

Construyendo mejor adelante: Una recuperación limpia y justa de la pandemia COVID-19

Libro blanco



Índice

Resumen ejecutivo	4
Recomendaciones clave	6
Antecedentes.....	9
La pandemia COVID-19.....	9
Impactos desiguales de la COVID-19 en un contexto más amplio de desigualdad.....	10
La respuesta de emergencia del gobierno	14
Gestión estratégica de emergencias.....	14
Medidas de respuesta a la emergencia realizadas hasta la fecha.....	15
Continuación de la democracia	16
Legislación de respuesta durante emergencias.....	17
Ayuda financiera y estímulos	18
El vínculo entre el medio ambiente y las pandemias	19
Cambio Climático	21
Respuestas a las crisis económicas	23
Desventajas del estímulo tradicional	23
Bloqueo de carbono	23
Activos varados y pasivos ambientales	24
Riesgo financiero.....	25
Aumento de la desigualdad.....	26
Ventajas de un estímulo justo y limpio	27
¿Qué es el estímulo justo y limpio?	27
Alto rendimiento general.....	28
Beneficios Ambientales y Beneficios en Salud publica.....	29
Justicia social y lucha contra la desigualdad.....	30
Apoyos para recuperación limpia y justa.....	32
Aprobación pública	32
Estímulo limpio en todo el mundo	33
Implementando una recuperación limpia y justa.....	34
Rendición de cuentas a través de la transparencia y la condicionalidad.....	34
Caja de herramientas de políticas clave.....	37
Sector de Transporte.....	37
Entorno construido	38
Soluciones basadas en la naturaleza	39
Energía y electricidad.....	40

Industria	41
Bienestar Social.....	42
Pagando por la recuperación	43
Condicionalidad y transparencia	44
Investigación y datos	44
Presupuesto para una recuperación limpia y justa	45
Pagando por la recuperación.....	47
Conclusiones	49
Bibliografía.....	50
Acerca de la senadora Rosa Galvez.....	58

Dirección

Senadora Rosa Galvez, Ph.D., P. Eng., FEC, FCSCE

Autor principal

Nick Zrinyi, B.Eng., MSc.

Autores colaboradores

Karine Péloffy, MSc., B.C.L., L.L.B.

Stéphane Laviolette, B.Soc.Sc.

Agradecemos a las siguientes personas por sus valiosos comentarios y observaciones

Senadora Diane Bellemare

Senadora Yvonne Boyer

Senadora Donna Dasko

Senadora Frances Lankin

Senadora Marie-Françoise Mégie

Senadora Mary Jane McCallum

Senadora Kim Pate

Resumen ejecutivo

Una crisis está arrasando el mundo y a menos que hagamos caso a los consejos dados por la comunidad científica y tomemos acciones, millones de personas morirán y miles de millones más estarán en riesgo. ¿Te suena familiar? COVID-19, al igual que el cambio climático, amenaza nuestro bienestar económico, social y físico. El advenimiento de este virus mortal, sin embargo, debe entenderse como un síntoma o riesgo conjunto de degradación ambiental y cambio climático en lugar de un evento extraño. La degradación ambiental causada por el hombre está aumentando la probabilidad y la gravedad de las pandemias.

El trágico impacto que la pandemia ha tenido en nuestra salud, también ha puesto de manifiesto las vulnerabilidades de un sistema disfuncional. Las condiciones de aislamiento han afectado a las personas de menores ingresos, a los adultos mayores y a los grupos que ya cargan un grado de opresión estructural: las mujeres, las poblaciones indígenas y las personas racializadas. Además, la pandemia ha revelado un sistema en el que explotamos los recursos naturales finitos de nuestro planeta con la expectativa ilógica de un crecimiento infinito y los gobiernos subvencionan comportamientos ambientalmente destructivos a través del apoyo a las industrias y corporaciones que contaminan. El crecimiento económico desenfrenado es la causa fundamental de la desestabilización ecológica y el declive de las condiciones de vida para muchas personas.

A medida que el estímulo comience a fluir, debemos reflexionar sobre el objetivo final y la forma más eficiente de lograrlo. Una recuperación limpia y justa es aquella que pone a las personas antes que el lucro y se centra en promover y, eventualmente lograr, el bienestar humano y del ecosistema. Tal objetivo implica el desarrollo de principios y herramientas que no sólo garantizarán que los costos y beneficios de la recuperación se distribuyan equitativamente, sino que también ayuden a cambiar nuestro concepto de crecimiento para centrarnos en la prosperidad sostenible: después de todo, la economía debe servir a la sociedad y no al revés.

El propósito de este libro blanco es documentar la respuesta de emergencia del gobierno a la pandemia hasta la fecha y el trabajo de especialistas que abogan por un enfoque holístico para reconstruir la sociedad canadiense con el objetivo de lograr un mayor bienestar colectivo general. El documento describe cómo llegamos a este punto de múltiples crisis y por qué una recuperación limpia y justa es fundamental para abordar estas crisis sinérgicamente. Se inspira en otros grupos que abogan por políticas similares para explorar cuánto se debe invertir, dónde y cómo se pueden recuperar los fondos y, por último, un conjunto de recomendaciones en políticas básicas que integran los principios y los instrumentos de aplicación para dicha recuperación.

Las medidas de estímulo tradicionales tienen un historial de gobernanza y transparencia deficiente. De cara al futuro, debemos preocuparnos y evitar de reforzar un *status quo* de sobre inversión en activos varados, exposición innecesaria al riesgo financiero y aumento de la desigualdad. Al contrario, una combinación de políticas que priorizan el bienestar humano y de los ecosistemas en un intento de *avanzar* hacia un futuro mejor produce de manera sinérgica beneficios conjuntos. Todas las políticas deben ser examinadas a través de lentes de género, justicia social y cambio climático, y deben desarrollarse e implementarse rápidamente, así como también se debe implantar medidas estrictas para la rendición de cuentas, la transparencia y la condicionalidad.

La ciudadanía canadiense ha demostrado, con la ola de protestas ambientales de los últimos años a través del país que culminó en septiembre de 2019, que quiere que la transición hacia una economía baja en carbono se acelere y se complete. De hecho, debido a la inacción, que ha obstaculizado esta transición durante las últimas tres décadas, ahora necesitamos una *transformación* rápida y de largo alcance. Encuestas recientes muestran que la mayoría de las y los canadienses ven la pandemia COVID-19 como una oportunidad para abordar más de una crisis con la misma recuperación. Hay un fuerte apoyo para implantar impuestos a la riqueza extrema, invertir en industrias sostenibles y reforzar nuestro compromiso de luchar contra el cambio climático a través de la mitigación y la adaptación.

La recuperación limpia y justa que la ciudadanía canadiense está solicitando debe ser vista como una inversión, que tiene alto potencial de beneficio y rendimiento, en nuestro bienestar futuro colectivo y no es un gasto simple o inútil de fondos públicos.

“Esta crisis, su impacto y la respuesta del gobierno es un momento histórico. Las y los parlamentarios tenemos un deber importante que cumplir. Somos responsables del éxito o fracaso de la respuesta y debemos aprovechar todas las oportunidades para construir una sociedad más resistente. A través de este informe, esperamos iniciar una conversación constructiva e inclusiva sobre posibles formas de avanzar todos juntos”.

– La honorable Rosa Galvez

“No se trata de tener la economía aquí y el medio ambiente allá y preocuparse por las concesiones, la economía es un subsistema de la biósfera. Vive dentro de ella. Todo lo que hacemos en la economía, todo lo que producimos y todo lo que consumimos, proviene de la naturaleza”.

– Dr. Peter Victor

“La emergencia climática es como la emergencia COVID-19, sólo que en cámara lenta y mucho más grave. Ambas involucran fallas en el mercado, externalidades, cooperación internacional, ciencia compleja, cuestiones de resiliencia del sistema, liderazgo político y acción que depende del apoyo público”.

– Dr. Cameron Hepburn

“Ahora que el gasto público se está desatando a gran escala, el público tiene derecho a exigir que las empresas que reciben ayuda contribuyan a la justicia social y racial, a la mejora de la salud y al cambio a una economía más verde y basada en el conocimiento”.

– Dr. Joseph Stiglitz

Recomendaciones clave

- 1** Además de utilizar el lente de Análisis Basado en el Género y Más, todas las políticas deben ser vistas a través del lente climático que considera los impactos para las generaciones futuras, así como el lente de justicia social que garantiza que los beneficios y los costos de la recuperación se distribuyan equitativamente, incluyendo a los grupos estructuralmente oprimidos como las poblaciones indígenas y aquellos que experimentan intersecciones de discriminación.
- 2** La recuperación debe centrarse en ayudar a las personas y no en las corporaciones. Esto incluye el establecimiento de *ingresos dignos garantizados*, endosando que la ciudadanía canadiense tenga un acceso y confianza en los servicios básicos, invirtiendo en las generaciones más jóvenes y proporcionando oportunidades para la educación y la capacitación en las industrias limpias del futuro.
- 3** En el caso de que se presente asistencia financiera a las grandes corporaciones, debe hacerse con medidas de rendición de cuentas y compromisos exigibles y verificables para contribuir al bienestar humano y de los ecosistemas. Por lo tanto, las corporaciones de la Corona y las personas responsables de la toma de decisiones que asumen la responsabilidad de asignar recursos también deben ser objeto de mayores estándares de transparencia y divulgación, así como de un estricto cumplimiento de la condicionalidad.
- 4** La recuperación debe aprovechar el potencial de nuestros ecosistemas naturales apoyando a los guardianes indígenas de las tierras indígenas tradicionales, incentivando la agricultura sostenible, reembolsar a las y los agricultores por los servicios ecosistémicos que prestan, y financiar las prácticas de restauración y conservación.
- 5** Esta inversión en *construyendo mejor adelante* debe coincidir con los métodos factibles de recuperar su costo que también combaten la creciente desigualdad, como un impuesto canadiense a la riqueza extrema, asegurando que las corporaciones paguen su parte justa de impuestos y no se beneficien indebidamente de estas crisis, así como poniendo fin al apoyo financiero con fondos públicos a la industria de los combustibles fósiles.
- 6** Mejorar el entorno construido proporcionando incentivos para auditorías energéticas y las adaptaciones por una eficiencia energética, respaldando códigos de construcción más estrictos y mejor implementados. Los gobiernos deben predicar con el ejemplo con un enfoque en reglas de contratación que aplican rigurosamente todas las mejores prácticas para la eficiencia y mitigación y adaptación al cambio climático.



7 **Las formas en que producimos, transportamos y utilizamos la energía deben modernizarse** mediante el uso de fuentes renovables de electricidad, redes inteligentes y conectividad, hacer menos con más y mejorando la eficiencia de los usos finales.



8 **La industria debe transformarse** con un enfoque de dar oportunidad a sectores innovadores y promover principios de circularidad como la digitalización, el derecho a la reparación y las legislaciones contra la obsolescencia planificada y los envases a uso único de despilfarro.



9 **Mejorar la forma en que nos movemos** con políticas en el sector de transporte que se centren en el abastecimiento del transporte público, la promoción del tránsito activo y la infraestructura de carga y uso de vehículos de emisiones cero.



10 **Promover y apoyar la I+D en sectores de intersección entre ciencias sociales, tecnología e ingeniería** en áreas emergentes, incluyendo la salud pública y las pandemias; uso eficiente e integrado de materiales de construcción; producción, almacenamiento y transmisión de electricidad; comunicación y multimedia.



11 **La recopilación de datos debe ser activa, intensa, oportuna y rigurosa** con especial atención a la recopilación de datos desglosados por raza y género y al seguimiento del desempeño de los esfuerzos de recuperación limpios y justos entre los diferentes grupos. Esto requerirá la colaboración entre una variedad de departamentos y organizaciones, incluyendo *Salud Canadá, Asuntos Indígenas y del Norte de Canadá, Estadísticas Canadá* y otros niveles del gobierno.



RECUPERACIÓN LIMPIA Y JUSTA

Una recuperación limpia proporcionará un mayor rendimiento de la inversión, contribuirá a una sociedad más resistente y proporcionará beneficios colaterales.

ESTÍMULO TRADICIONAL

Una recuperación tradicional tendrá un perfil de mayor riesgo e invertirá en activos que pronto quedarán varados.



DESEMPEÑO

RIESGO

RESILIENCIA

ACTIVOS VARADOS

BENEFICIOS AMBIENTALES

APROBACIÓN PÚBLICA

ÉTICA





La pandemia COVID-19

La COVID-19 es la enfermedad a la raíz de la pandemia mundial causada por la aparición y transmisión del virus del *síndrome respiratorio agudo grave 2*, SARS-CoV-2. Como su nombre lo indica, este nuevo coronavirus ataca al sistema respiratorio, así como a los órganos vitales de su huésped, causando síntomas similares a la gripe con un cierto riesgo de mortalidad^{1,2}, es particularmente mortal en aquellas personas que sufren de debilidades y complicaciones preexistentes.³

El virus se originó en la región de Wuhan en China y desde entonces se ha extendido a 187 países y territorios⁴ y 26 cruceros y buques navales.⁵ La Organización Mundial de la Salud (OMS) designó la enfermedad como pandemia el 11 de marzo del 2020.⁶

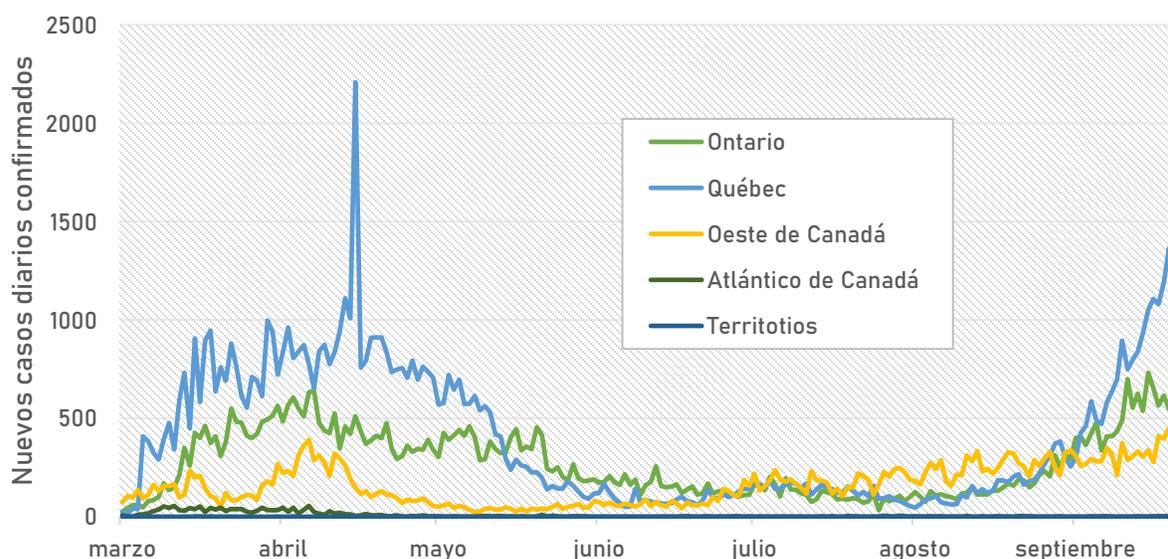


Figura 1: Distribución de nuevos casos confirmados diarios en diferentes regiones de Canadá. Creado por Nick Zrinyi utilizando datos de cbc.ca al 8 de noviembre de 2020.⁷

Canadá ha sido duramente golpeada por la pandemia COVID-19. Con más de 267 000 casos a principios de noviembre de 2020, nuestros casos per cápita siguen siendo menos de una cuarta parte que los de nuestro vecino del sur, Estados Unidos, donde más de una quinta parte de los estados tienen cada uno más casos confirmados que todo el Canadá. Sin embargo, Canadá ha tenido dificultades para desarrollar su capacidad de realizar pruebas; como resultado, estamos por debajo del promedio del G7 en las pruebas absolutas y *per cápita* realizadas. Ontario y Quebec han sufrido la peor parte de la crisis, representando alrededor del 75% de todos los casos confirmados en el Canadá. Los centros de cuidado a largo plazo han sido golpeados fuertemente representando 77% de las muertes de la COVID-19 en Canadá.⁸

A mediados de marzo se marcó el comienzo de la primera ola en Canadá. Para muchos, la vida se detuvo; el empleo, la actividad económica y la socialización han disminuido, cesado o adoptado nuevas formas radicales. La segunda ola, que fue anticipada por especialistas, ha comenzado a golpear algunas regiones y los cierres están empezando a extenderse una vez más por todo el país.

La pandemia, junto con la recuperación, podría ser larga, incierta y desigual.

267,000



Casos confirmados y 10 500 muertes en Canadá al inicio de noviembre de 2020.⁹

7.2%



Caída del PIB entre febrero y marzo del 2020, la mayor caída en un mes del registro histórico.¹⁰

13.7%



De desempleo en mayo del 2020 frente a 5. 8% en enero del 2020.¹¹

Impactos desiguales de la COVID-19 en un contexto más amplio de desigualdad

La pandemia ha impactado a los grupos de manera diferente y han surgido varios factores de riesgo. Además de las comorbilidades, hay vínculos entre las tasas de infección y muerte, y la edad, el género, la etnia y la situación socioeconómica.

"COVID-19 podría revertir los limitados progresos que se han logrado en materia de igualdad de género y derechos de las mujeres"

- António Guterres, Secretario General de las Naciones Unidas¹²

Contrariamente a las tendencias globales,^{13,14} las mujeres del Canadá representan en mayor proporción los casos confirmados y muertes, a pesar de que los hombres han sido hospitalizados e ingresados en la unidad de cuidados intensivos más a menudo.¹⁵ Esto probablemente se debe a que las mujeres representan la mayor parte del personal de salud y, por lo tanto, corren un mayor riesgo de exposición.

Además de estar más en riesgo de infección, parece que las mujeres también se han visto más afectadas. Las mujeres han sufrido el nivel más alto de los impactos secundarios, en gran medida sociales y económicos de la enfermedad: las tasas de violencia doméstica han aumentado,¹⁶ las tareas de cuidado y cuidado infantil han aumentado, y las tasas de empleo de mujeres han sido más lentas en recuperarse.¹⁷ Además, una mayor proporción de trabajo no remunerado significa una menor capacidad absorción de los estragos económicos.

Diferencias de género en las estadísticas de la COVID-19

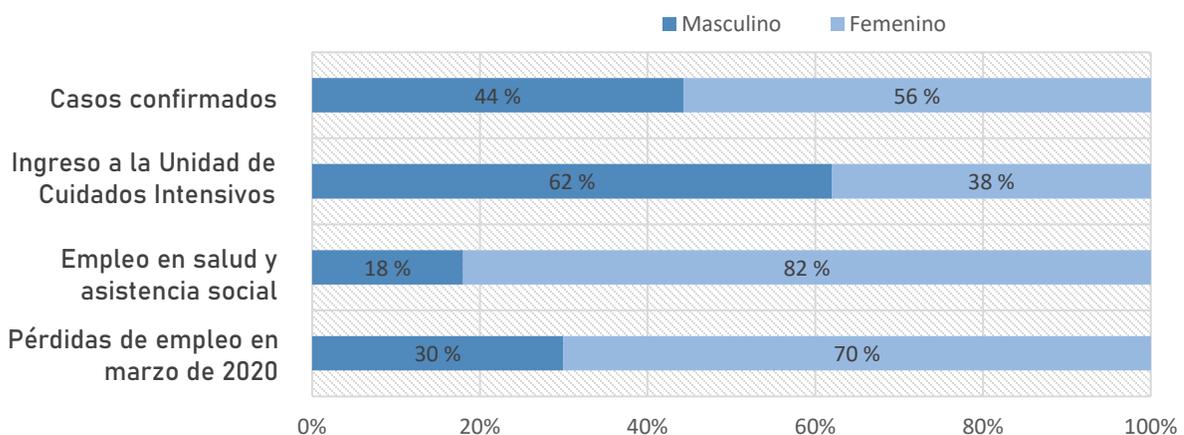


Figura 2: Diferencias de género entre los resultados de COVID-19, empleo relacionado con COVID-19¹⁸ y pérdidas de empleo debido a COVID-19¹⁹.

Observación: la COVID-19 y el contexto más amplio del racismo sistémico

La pandemia COVID-19 ha sacado a la luz las desigualdades sistémicas preexistentes que plagan a la sociedad canadiense y que se han manifestado en la intersección del capitalismo depredador con la actividad extractiva y la colonización. A principios del 2020 se produjeron bloqueos en protesta que paralizaron al país y en solidaridad por el arresto de los defensores de la tierra de Wet'suwet'en por la Policía Montada Real del Canadá (RCMP, por sus siglas en inglés).

La muerte de George Floyd en los Estados Unidos y de varios miembros de la comunidad negra, indígena y de color (BIPOC, por sus siglas en inglés) en Canadá debido a la brutalidad policial a principios del 2020, provocó protestas y un despertar general al racismo sistémico en ambos países. Por supuesto, aquellas personas que experimentan el racismo desde hace mucho tiempo se han dado cuenta de su existencia y toxicidad. No obstante, el movimiento ha llamado la atención sobre los impactos diferenciales que la crisis de la COVID-19 y la recuperación están teniendo y tendrán en diferentes grupos.

Dado que el Canadá no recopila datos basados en la raza, la extensión y presencia de la discriminación sistémica sigue siendo desconocida.



Desigualdad de ingresos y de la riqueza



El 1% de los más adinerados en Canadá posee el 25.6% de la riqueza total²⁰ y la movilidad de ingresos de los que están en el quintil de ingresos más bajos está disminuyendo.²¹

Desigualdad social



A pesar de representar sólo el 5% de la población adulta total, los pueblos indígenas de Canadá representan el 30% de todos los encarcelamientos de personas adultas.²²

Racismo ambiental



Las industrias altamente contaminantes tienden a estar ubicadas muy cerca de las comunidades indígenas, las comunidades de color y las comunidades de bajos ingresos.²³

Las poblaciones oprimidas estructuralmente en Canadá, en particular la ciudadanía canadiense indígena y negra, son desproporcionadamente vulnerables tanto por los peores resultados en salud como en los impactos sociales y económicos secundarios.²⁴ La COVID-19 ha expuesto y reforzado estas desigualdades preexistentes causadas por la colonización y el trauma intergeneracional.

Afortunadamente y desde octubre de 2020, tanto las tasas de infección como de mortalidad de las Primeras Naciones y los Inuit son menos de un tercio de aquellas en la población canadiense en general.^{i,25} Aunque las poblaciones indígenas aparentemente han aplanado la curva, carecen del mismo acceso a los servicios de salud que la población en general y los impactos a largo plazo y secundarios aún no se han observado. Por otro lado, algunas comunidades remotas están lidiando simultáneamente con una afluencia de trabajadores en su región que llegan por trabajo en megaproyectos cercanos. Por ejemplo, los cuatro socios de las Primeras Naciones del proyecto de la represa hidroeléctrica Keeyask crearon bloqueos en mayo debido a las preocupaciones sobre la posible propagación de la COVID-19 en sus comunidades.²⁶

Hay impactos indirectos del virus tales como sentimientos de aislamiento y aumento de reportes de violencia doméstica desde que comenzó la cuarentena.²⁷ Se prevé que estos impactos indirectos impacten desproporcionadamente a las comunidades indígenas porque experimentan ya tasas más altas de desempleo,²⁸ encarcelamiento,²⁹ problemas de salud mental,³⁰ y hacinamiento en las viviendas³¹ que en el resto del Canadá.



Las y los canadienses racializados tienen tasas más altas de pérdida de empleo o reducción de horas, un mayor impacto de la COVID-19 en su capacidad para satisfacer las necesidades esenciales, y más solicitudes de apoyo a los ingresos federales.³² Esto es preocupante considerando que están sobrerrepresentados dentro del personal de primera línea: auxiliares de enfermería, personal del orden y personal asociado a los servicios para pacientes³³. El problema se agravó en el caso de solicitantes de asilo, predominantemente haitianos, en el sector de cuidados a largo plazo de Montreal, quienes no sólo estaban más expuestos a contraer la enfermedad en el trabajo y en viviendas superpobladas, sino que tampoco calificaban para recibir asistencia sanitaria. La pandemia ha puesto de manifiesto que muchos trabajos duros y mal remunerados son ocupados en su mayoría por ciudadanos BIPOC y sin embargo estos constituyen trabajos esenciales.

ⁱ Los datos se recopilan únicamente para la población en reserva.

10.1%

El desempleo entre la población aborígen en Canadá en 2019 es casi el doble de la tasa de aquella en la población no indígena.³⁴

24%

De la población indígena en las zonas urbanas reportaron ingresos por debajo del nivel de pobreza, en comparación con el 13% en la población no indígena.³⁵

27.2%

De canadienses se identifican como una minoría visible de la cual comunidades indígenas, del Asia meridional, china y negra representan los grupos más grandes.^{36,37}

"Me decepcionó saber que no se ha hecho un mapeo socioeconómico de la proximidad de tales fuentes de exposición a tóxicos en las poblaciones indígenas [del Canadá] u otros con un riesgo elevado, como comunidades minoritarias o de bajos ingresos, según el caso".

- Baskut Tuncak, Relator especial de las Naciones Unidas sobre derechos humanos y tóxicos³⁸

La exposición desproporcionada de las comunidades indígenas, negras y de bajos ingresos, a los peligros para la salud a través de políticas y reglamentos se denomina *racismo ambiental*. Estas áreas habitadas han sido ominosamente llamadas zonas de *sacrificio*. Hay pruebas de que el racismo ambiental existe en Canadá^{39,40,41} pero no hay una visión completa del problema ya que el lente de justicia ambiental no se aplica en el marco legal del Canadá como lo hace Europa, Estados Unidos y Sudáfrica, y esto a pesar de múltiples solicitudes de comités parlamentarios y especialistas.⁴²



La respuesta de emergencia del gobierno

Gestión estratégica de emergencias

Ha pasado poco más de una década desde la pandemia del H1N1, una experiencia que debería estar en la memoria viva de la mayoría de legisladores y políticos. Sin embargo, como nación parece que no hemos progresado de manera considerable en la gestión de las pandemias.

Un plan de emergencia eficiente consiste en un ciclo virtuoso que incluye las etapas de:

1. **Prevención** – con el fin de reducir el riesgo de la ocurrencia de emergencias
2. **Preparación** – para poner en práctica la preparación y la coordinación y con el objetivo de minimizar las consecuencias
3. **Respuesta** – en acuerdo con las prioridades estratégicas
4. **Recuperación** – para corregir, restaurar y mejorar las prácticas pasadas

La prevención es el enfoque más eficaz y eficiente en la gestión de emergencias. Una investigación sobre nuestro procedimiento de emergencia revelaría, desafortunadamente, que la prevención fue deficiente, pues no estábamos preparados y aún no tenemos un plan de recuperación. Hubo una falta de preparación en el sector de la salud pública y la falta general de planificación de emergencia por parte de las empresas y las grandes corporaciones. El tiempo se está acabando; deberíamos estar planificando la recuperación y trabajando en la prevención de futuras pandemias.

Según la Organización Mundial de la Salud, el costo de la lucha contra la enfermedad, que se estima que está en decenas de billones de dólares, podría terminar siendo **500 veces** más alto que el costo de invertir en limitar la transmisión de nuevas enfermedades de las selvas tropicales.^{43,44}

El siguiente diagrama, adaptado de la Guía de Planificación para la Gestión de *Emergencias 2010 – 2011* de Seguridad Pública del Canadá, ilustra la relación entre la recuperación de una emergencia, la prevención y la mitigación de futuras emergencias. De acuerdo con este marco, las y los canadienses deben esperar una recuperación que contribuya a reducir el riesgo de pandemias futuras.

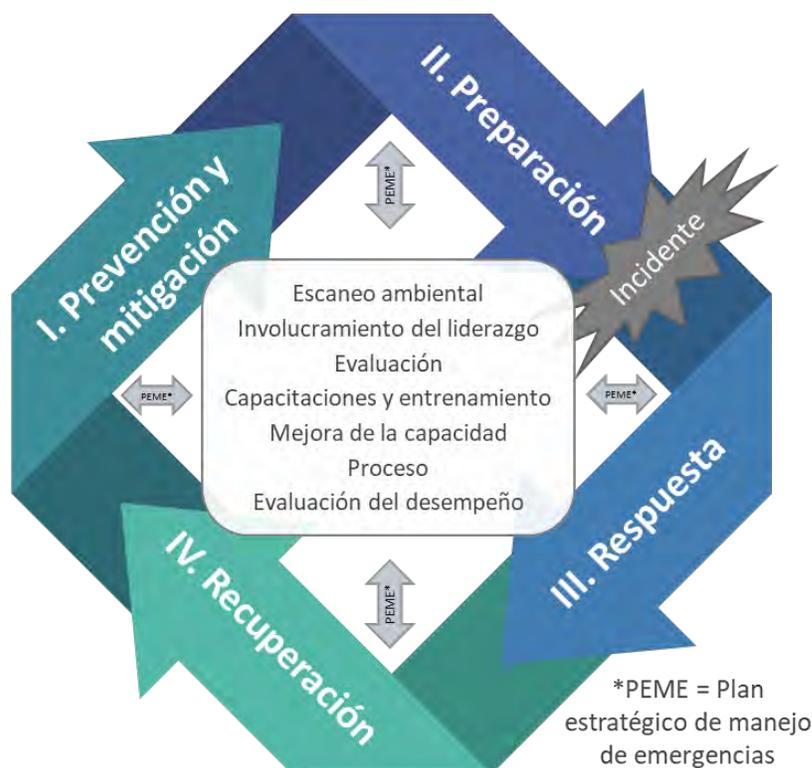


Figura 3: *Circulo de Gestión de Emergencias*, adaptado de la Guía de Planificación para la Gestión de Emergencias de Seguridad Pública Canadá 2010-2011.⁴⁵

Medidas de respuesta a la emergencia realizadas hasta la fecha

El gobierno comenzó a recomendar a la ciudadanía canadiense evitar todos los viajes, incluidos los cruceros, fuera de Canadá que no fueran esenciales en marzo de 2020. La frontera con los Estados Unidos se cerró el 21 de marzo, es un acuerdo que se renovó por la séptima vez en octubre para extender el cierre hasta, a más tardar, el 21 de noviembre de 2020⁴⁶. En algunos casos, los viajes interprovinciales estaban prohibidos o reglamentados con el fin de reducir la propagación del virus. Las y los viajeros son examinados y deben someterse a un autoaislamiento obligatorio durante 14 días después de regresar al país.⁴⁷

Las medidas de cuarentena se introdujeron a discreción de los gobiernos provinciales y territoriales durante todo el mes de marzo y varias jurisdicciones han presentado planes para la reanudación de la vida cotidiana y la actividad económica. Sin embargo, las provincias están volviendo a aplicar cuarentenas selectivas en las áreas de riesgo a medida que la segunda ola golpea.

 Primer caso confirmado 27 de enero de 2020	 Recomendación de viajes no esenciales Desde el 14 de marzo de 2020	 Cierre de la frontera con EE. UU. Desde el 21 de marzo de 2020
--	---	--



Continuación de la democracia

La pandemia ha demostrado cómo el Parlamento del Canadá no estaba preparado para afrontar pandemias y tuvo que improvisar. Algunos países pudieron responder a la conmoción instituyendo disposiciones oportunas y eficaces para que las cámaras primarias y secundarias pudieran continuar su trabajo de legislación. Los senados de Chile, Francia, Italia y los Países Bajos, por ejemplo, fueron los primeros en adoptar reuniones virtuales o practicar medidas de distanciamiento social obligatorio durante las sesiones físicas, a diferencia del Senado del Canadá, que constantemente adaptó sus procesos después que la Cámara de los Comunes lo hiciera.⁴⁸



CASA DE LOS COMUNES

Durante la primera ola de la pandemia y a partir del 28 de abril del 2020, la Cámara de los Comunes se reunió regularmente, en Comité Especial sobre la Pandemia COVID-19 (COVI). Por lo general, el comité se reunía en sesiones presenciales una vez por semana utilizando un software de videoconferencia y dos sesiones adicionales en que los diputados y diputadas tienen la oportunidad de hacer preguntas al gobierno.

Los comités permanentes de finanzas y salud tenían el mandato de supervisar la respuesta de emergencia, mientras que la mayoría de los otros comités pudieron reanudarse a mediados de junio.

Para mejorar la capacidad de los parlamentarios a participar en los procedimientos virtuales, la Comisión de Procedimiento y Asuntos de la Cámara ha recomendado la implementación de una aplicación que facilita la votación.⁴⁹



SENADO DEL CANADÁ

El Senado no se reunió regularmente durante la pandemia y sólo se reunió cuando se le convocó brevemente, para abordar el racismo sistémico y discutir y votar sobre las medidas de respuesta de emergencia propuestas por el gobierno.

Sin embargo, las y los senadores autorizaron a dos comités de supervisión, los Comités Permanentes del Senado sobre Finanzas Nacionales (NFFN, por sus siglas en inglés) y Asuntos Sociales, Ciencia y Tecnología (SOCI, por sus siglas en inglés) para reunirse virtualmente, escuchar testimonios y producir informes con respecto a las medidas de respuesta de emergencia.

A pesar de haber instado a ciertos senadores a desarrollar un plan para las sesiones virtuales o híbridas, sólo se introdujo un plan claro en octubre de 2020. Según varios senadores la imposibilidad de participar efectivamente en la supervisión legislativa de la respuesta está debilitando la confianza pública en nuestras instituciones democráticas.

Durante la pandemia, la democracia fue respetada a diferentes grados en las diferentes partes del mundo. Es hora de que Canadá de un paso adelante y muestren su agilidad y fuerza y ser un líder y un modelo a seguir en la mejora y el mantenimiento de sus instituciones democráticas.



Legislación de respuesta durante emergencias

El proceso legislativo ordinario se volcó para garantizar la rápida adopción de la legislación de emergencia. En lugar de delegarse en comités especializados donde las y los senadores pueden recurrir a testigos especialistas y representantes de entidades gubernamentales para analizar los cambios, el estudio de los proyectos de ley de respuesta a la emergencia se ha limitado a breves períodos de interrogatorio a la ministra o al ministro responsable seguido de un voto.

Durante el corto periodo de tiempo que se ha pasado en cámara, ha habido muchos proyectos de ley que han sido extremadamente consecuentes en la vida de las y los canadienses. Por ejemplo, las importantes corporaciones de la Corona han tenido cambios en sus mandatos con poca supervisión parlamentaria, un tema importante que se examina más adelante en la sección sobre la [rendición de cuentas a través de la transparencia y la condicionalidad](#).

C-13

25 de marzo de 2020

Amplia legislación que, entre sus 18 partes, sirvió para promulgar el Beneficio de Respuesta a Emergencias de Canadá (CERB, por sus siglas en inglés); habilitó varios créditos y rebajas del impuesto sobre la renta; expandió enormemente los poderes de Desarrollo y Exportaciones Canadá; y proporcionó ayuda económica a estudiantes.

C-14

11 de abril de 2020

Se introdujo el Subsidio de Salarios de Emergencia de Canadá (CEWS, por sus siglas en inglés).

C-16

15 de mayo de 2020

Se aprobó un préstamo de \$500 millones a la Comisión Canadiense de Productos Lácteos.

C-15

1 de mayo de 2020

Se introdujo el Beneficio de Emergencia para Estudiantes de Canadá (CESB, por sus siglas en inglés).

C-18 y C-19

26 de junio de 2020

Se aprobó \$6 mil millones adicionales para la respuesta COVID-19 del gobierno.

C-20

27 de julio de 2020

Modificó y amplió el CEWS y permitió un pago único para las personas con discapacidad.

C-4

2 de octubre de 2020

Introdujo los beneficios de Recuperación Canadá (CRB, por sus siglas en inglés), Recuperación por Enfermedad Canadá (CRSB, por sus siglas en inglés) y los Beneficios de Cuidado de Recuperación Canadá (CRCB, por sus siglas en inglés).



Ayuda financiera y estímulos

El gobierno ha ofrecido apoyo específico a las personas, incluidas aquellas que han sido despedidas (\$2000 al mes), estudiantes (\$1250 al mes), adultos mayores (\$3 mil millones), poblaciones indígenas (\$305 millones) y otras poblaciones vulnerables. Con el fin de alentar a las empresas a conservar su fuerza de trabajo, se ofrece un subsidio salarial del 75% al personal de organizaciones que experimentaron una pérdida de ingresos después que se aplicó la cuarentena. Para abordar la liquidez, las pequeñas y medianas empresas tienen acceso a un préstamo de hasta \$40,000, con hasta un 25% condonable tras un reembolso exitoso antes de fines del 2022.

El apoyo directo total se acerca ahora a los \$200 mil millones, mientras que \$471.5 mil millones se hizo disponible como crédito, y otros \$300 mil millones en forma de amortiguador para la estabilidad de las instituciones financieras. Estos programas están diseñados para proporcionar estabilización económica a corto plazo y no constituyen la recuperación.

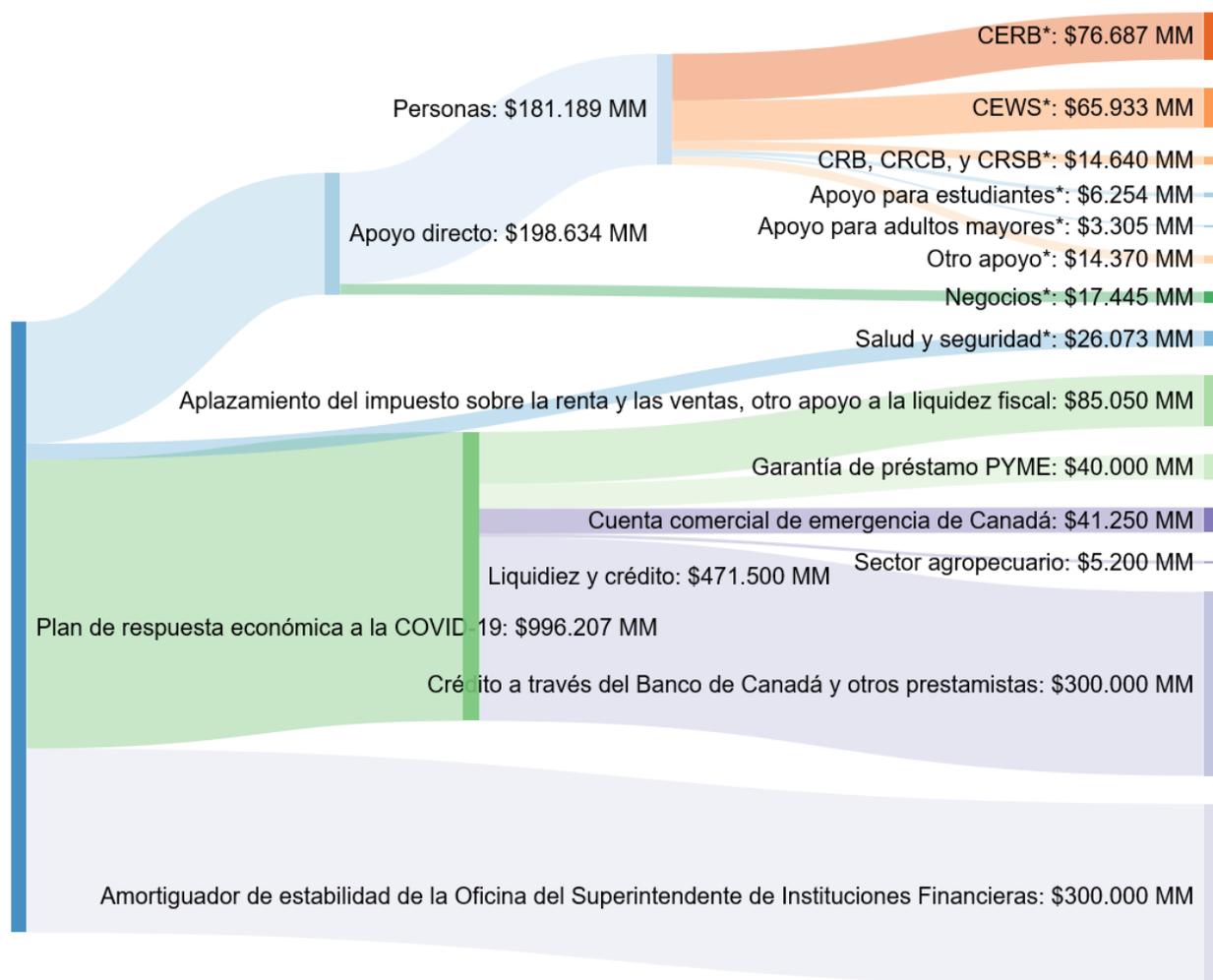


Figura 4: Diagrama de Sankey de flujos de financiación de emergencia agrupados por tema principal. Este gráfico representa los datos proporcionados por el Departamento de Finanzas al Comité Permanente del Senado sobre Finanzas Nacionales (6 de agosto de 2020) y no incluye necesariamente fondos no reportados como los asignados a través de la EDC y la Cuenta de Canadá debido a que el ministro de finanzas no estaba específicamente obligado a informar sobre estos al Parlamento.⁵⁰ Las asignaciones marcadas con un asterisco (*) son estimaciones que se agregaron o ajustaron en función de los cálculos de la OPP.⁵¹ Para obtener una cuenta más detallada de los flujos de respuesta de emergencia, consulte el diagrama completo en <https://rosagalvez.ca/en-covid-spending-sankey/>. (enlace disponible en inglés y francés). Este diagrama fue hecho por Nick Zrinyi usando [SankeyMATIC](#).

El vínculo entre el medio ambiente y las pandemias

El riesgo de aparición de nuevas pandemias puede considerarse en el contexto de tres factores: la **aparición**, la **propagación** y la **mortalidad**. Cada uno de estos tres factores dependen en gran medida de los factores ambientales. En esta sección, presentaremos la intersección entre la propensión humana al crecimiento, la degradación ambiental resultante y el aumento del riesgo de enfermedad.

Aparición

Más de la mitad de las nuevas enfermedades infecciosas son de origen zoonótico, la mayoría de las cuales se originan en la vida silvestre,^{52, 53} lo que se suma a los más de 200 coronavirus de murciélagos que se han identificado.⁵⁴ Incluso antes de la pandemia COVID-19, la frecuencia y gravedad de la enfermedad zoonótica estaba aumentando en correlación con nuestra intrusión y explotación del medio natural.⁵⁵

La destrucción del hábitat debido a la silvicultura, la minería y otros cambios en el uso de la tierra causa distorsiones en los niveles de biodiversidad, aumentando en última instancia el riesgo de que surjan enfermedades zoonóticas.⁵⁶ Las temperaturas más cálidas y el aumento de las precipitaciones también pueden crear condiciones ideales para vectores y agentes patógenos.⁵⁷



Principales pandemias mundiales de los siglos XX y XXI

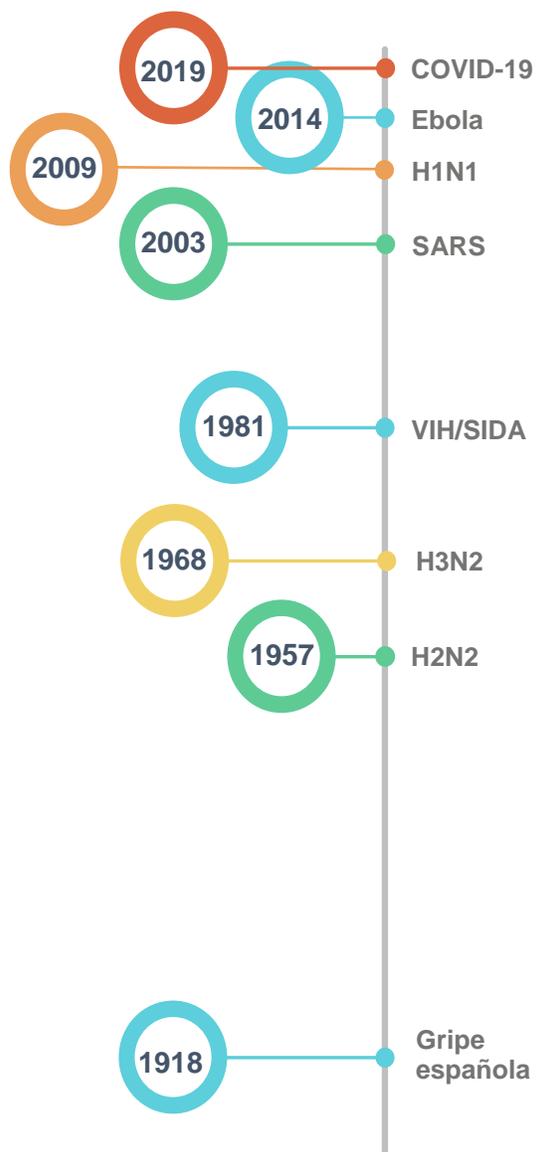


Figura 5: Cronología de las principales pandemias recientes.^{58,59} Ilustración por Nick Zrinyi.

Propagación

La invasión humana del medio natural no sólo aumenta el riesgo de aparición de enfermedades, sino que proporciona la oportunidad de que las enfermedades nuevas y existentes se transmitan de la vida silvestre a la humanidad. Este concepto se conoce a veces como *desbordamiento*. Un ejemplo de esto es el movimiento de vectores de enfermedades como las garrapatas, debido a temperaturas medias más cálidas, en áreas en que antes estos vectores no podían sobrevivir.

Otros factores sirven a aumentar la interfaz humano-vida silvestre, tales como mercados húmedos no reglamentados, comercio ilegal de animales salvajes exóticos, y la agricultura de fábrica a gran escala.⁶⁰

Leer más: [Prevenir la próxima pandemia: Zoonosis y cómo romper la cadena de transmisión](#) (Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente).

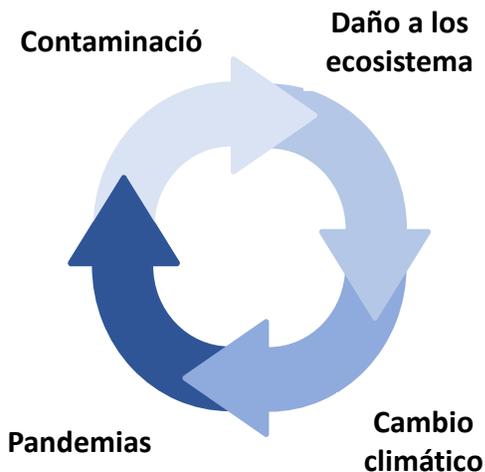
Mortalidad

El cambio climático y la reglamentación ambiental débil dan como resultado un conjunto de impactos que actúan sinérgicamente aumentando los riesgos por la salud que plantean muchas enfermedades infecciosas. Estos son algunos ejemplos de esos efectos sinérgicos:

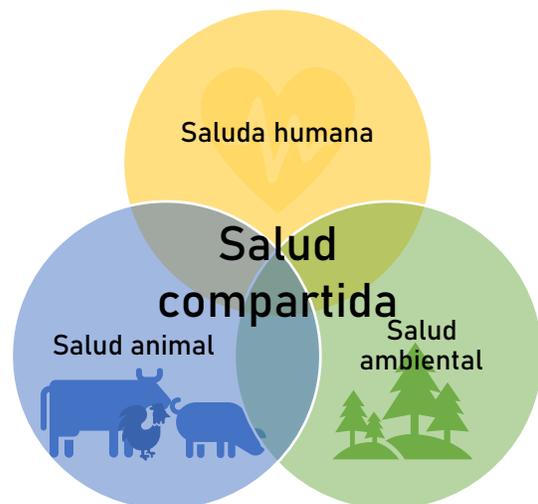
- » La contaminación del aire (en forma de partículas, carbono negro y óxidos de nitrógeno y azufre), que ya causa más de 5000 muertes al año en Canadá,⁶¹ aumenta las tasas de mortalidad y morbilidad de las enfermedades.
- » El cambio climático causa inestabilidad política y desplazamientos, que afectan la capacidad de un individuo para buscar asistencia médica.

En todo el mundo, el impacto sobre el suministro de alimentos exacerbará la desnutrición, otro factor importante en la mortalidad de las enfermedades.

El círculo vicioso que debemos romper



Enfoque de salud compartida



Leer más: [Hoja informativa de la Oficina Salud Compartida](#) (Centros para el Control y la Prevención de Enfermedades, link disponible en inglés)

Cambio Climático

La atmósfera y los océanos de la tierra se están calentando irrevocablemente.⁶² Se espera que este fenómeno, resultado del aumento de las emisiones antropogénicas de gases de efecto invernadero (GEI), empeore en el próximo siglo a menos que la sociedad se involucre en una *transformación* rápida y de gran alcance hacia fuentes de energía bajas en carbono.

La extracción, refinación y quema de combustibles fósiles para producir productos petroquímicos y generar electricidad y calor emiten la gran mayoría de las emisiones totales mundiales de gases de efecto invernadero. De hecho, el 78% del aumento total de las emisiones entre 1970 y 2010 se debe a la combustión de combustibles fósiles y a los procesos industriales. Lamentablemente, los combustibles fósiles se han abierto camino en casi todas las facetas de nuestras vidas modernas. Los combustibles fósiles (petróleo, gas y carbón) representan el 75% del mix energético de Canadá⁶³ y su mayor fuente de emisiones. Algunas emisiones de los contribuyentes, como las de las operaciones de arenas petrolíferas, han ido aumentando constantemente durante las últimas décadas.⁶⁴ Por cierto, la economía de la Alberta se ha vuelto menos diversificada, a pesar de las advertencias de economistas de que la actual geopolítica indica que las inversiones en petróleo y gas representan altos riesgos para nuestros sistemas financieros y económicos.



Figura 6: Fuentes de emisiones de GEI en Canadá por sectores, 2018 ⁶⁵

La temperatura media anual en Canadá ha aumentado en 1.7°C desde 1948.⁶⁶ Este calentamiento está dando lugar, entre otros, a un aumento en la frecuencia y gravedad de los fenómenos meteorológicos adversos, la acidificación de los océanos, el derretimiento de nuestra criósfera y la extinción de especies.^{67,68} Cada uno de estos impactos del cambio climático a su vez causa una serie de impactos en cascada que se infiltran en todas las facetas de nuestra sociedad.

1.0°C

Aumento medio de la temperatura global en relación con el promedio 1951-1980 (2020).⁶⁹



1.7°C

Aumento medio de la temperatura en Canadá de 1948 a 2016.⁷⁰



2.3°C

Aumento medio de la temperatura en el norte de Canadá de 1948 a 2016.⁷¹



Teniendo en cuenta las contribuciones históricas de Canadá al carbono atmosférico, una meta de reducción de emisiones de un 140% por debajo de los niveles de 2005 hacia el 2030 representaría la *participación justa* del Canadá.⁷² Sin embargo, el Canadá ha incumplido sistemáticamente en establecer y cumplir objetivos proporcionales que respetan la ciencia y la equidad⁷³ y está en camino de no cumplir los objetivos del Acuerdo de París para el 2030 a pesar de los compromisos de superarlo que remontan al 2016.⁷⁴ El mundo lo está notando; Canadá está muy por detrás de sus pares cuando se trata de abordar el cambio climático. Nuestra nación ocupa el puesto 55 de 61

países en el Índice de Desempeño de Cambio Climático, una medida que considera las emisiones de GEI, la prevalencia de las energías renovables, el uso de energía y la política climática.⁷⁵

En 2019, el gobierno canadiense anunció su compromiso de alcanzar las emisiones netas cero en el 2050 y legislar los objetivos de reducción de emisiones cada 5 años. El gobierno todavía tiene que presentar y aprobar un proyecto de ley que garantice la rendición de cuentas climáticas.

El llamado a la transición hacia una economía con bajas emisiones de carbono no se ha escuchado durante mucho tiempo, aunque líderes políticos y empresariales se hayan unido al movimiento en los últimos años. Establecer objetivos imprecisos y poco ambiciosos y no estar a la altura constantemente está causando desconfianza en nuestra clase política y socavando la capacidad de las instituciones democráticas para hacer frente a la crisis climática.⁷⁶

Para que una transición se llame apropiadamente una *transición*, debe lograrse dentro de un período corto y especificado. A este punto lo que se necesita es *una transformación*. Debido a la inacción pasada, la ventana de oportunidad para una transición incremental hacia un futuro seguro para el clima ha expirado. Nuestra única oportunidad es transformar rápidamente nuestros sistemas energéticos y nuestra economía entera sin más vacilaciones.

Destacados: Discurso del Trono de septiembre de 2020

El discurso del Trono del 23 de septiembre de 2020 introdujo el enfoque del gobierno de cuatro pilares para abordar la pandemia. El enfoque gubernamental se basa en la protección de las y los canadienses, el apoyo a las personas y las empresas, y a una recuperación resiliente, al mismo tiempo que continúan las discusiones en torno a la igualdad, la reconciliación y el racismo sistémico.

Leer más: [Discurso del Trono de apertura de la segunda sesión del cuadragésimo tercer Parlamento del Canadá](#) (link disponible en inglés y [francés](#))

Se esperaba que el discurso del Trono fuera transformador en su objetivo de transformar el sistema socioeconómico dañado que la COVID-19 había expuesto. Desafortunadamente, fue un paso adelante en un momento en el que el país necesita el valor y la esperanza de dar un gran *salto* adelante.

El discurso reiteró los compromisos del gobierno en 2019 de legislar los compromisos climáticos, reformar la Ley Canadiense de Protección Ambiental (CEPA, por sus siglas en inglés), prohibir los plásticos de un solo uso, establecer el Fondo de Energía Limpia y el Organismo de Agua de Canadá, y consagrar la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas (DNUDPI) en el derecho canadiense. Entre las nuevas promesas se encontraba el compromiso de imponer impuestos a la riqueza extrema mediante la focalización de las opciones bursátiles y la evasión de impuestos corporativos y la creación de un Plan de Acción para la Mujer en la Economía y una Estrategia Antirracismo 2019-2022.⁷⁷

Para asegurar un avance en esta dirección es crucial que el gobierno presente a la ciudadanía canadiense:

1. Un plan detallado y un cronograma para su implementación
2. Metas, objetivos e indicadores
3. Un presupuesto con resultados esperados que incluya el retorno de la inversión

Leer más: [Respuesta oficial al discurso del Trono de la senadora Rosa Galvez](#) (link disponible en inglés y en [francés](#))



La pandemia ha reducido el poder adquisitivo de la ciudadanía porque más personas no han podido trabajar, los ahorros personales se han reasignado para abastecerse de suministros de emergencia y el aumento de la incertidumbre da lugar a un aplazamiento de las compras no esenciales, lo que lleva a una crisis económica.

De hecho, las personas responsables de la toma de decisiones deberían incluir en sus reflexiones la siguiente pregunta: si en la actualidad sólo se "consumen" los servicios y productos esenciales y la economía está al borde de la recesión; ¿qué dice eso de nuestra economía? ¿se basa nuestra economía en el comercio mundial de productos superfluos? ¿la economía canadiense depende demasiado de las cadenas de suministro extranjeras para los suministros esenciales?

Por otro lado, la crisis causada por la pandemia COVID-19 es fundamentalmente diferente de la crisis económica de 2008, que surgió primero dentro del sector financiero, en que la causa fue externa al mercado y puede tener peores impactos. Las crisis con diferentes causas y escala requieren diferentes respuestas adaptativas: la recuperación de la COVID-19 requiere más que ajustes reglamentarios. Debe incluir medidas de estímulo que deben seleccionarse según si ellas aumentan la resiliencia frente a las causas e impactos de futuras pandemias y del cambio climático.

Desventajas del estímulo tradicional

Durante las crisis pasadas, el estímulo se ha distribuido tradicionalmente entre organizaciones con los lobbies más fuertes, la mayoría de las veces en las industrias de alta emisión independientemente del retorno de la inversión, los resultados ambientales o de bienestar social, o el riesgo. En esta sección se examinan las deficiencias de las medidas de estímulo basadas en una distribución poco fiable de la asistencia financiera.

Bloqueo de carbono

La inercia es en parte responsable de la complacencia y el lento ritmo de la transición, es la inercia creada por nuestra dependencia de los sistemas de energía en los combustibles fósiles, un concepto llamado *bloqueo de carbono*.

El bloqueo del carbono es auto perpetuado y exacerbado por quienes buscan ganancias a corto plazo a expensas de la degradación ambiental a largo plazo. Lobistas de las compañías petroleras y las asociaciones industriales tienen una responsabilidad significativa de generar y mantener esta inercia a través de un abuso de influencia.⁷⁸ Desde que comenzó la cuarenta, la industria petrolera ha sostenido al menos 158 reuniones con funcionarios de parlamentos y entidades federales.⁷⁹ Un memorándum de la Asociación Canadiense de Productores de Petróleo da algunas ideas al respecto. La nota solicita la suspensión de los reglamentos que implican la obligación de informar sobre el lobby, la protección del medio ambiente, los derechos indígenas y el clima.^{80,81} De acuerdo con sus solicitudes, tanto el plazo de publicación de la Norma del Combustible Limpio⁸² como los 76 millones en tarifas de limpieza de la industria del petróleo y el gas se han retrasado.⁸³

Políticas como el aumento permanente del precio federal del carbono y los incentivos para aprender-haciendo en energía renovable e innovación en eficiencia energética, nos ayudan a salir del bloqueo del carbono.⁸⁴

Activos varados y pasivos ambientales

La geopolítica, la pandemia y los compromisos de reducción de emisiones nacionales e internacionales del Canadá hacen que los activos en infraestructura de combustibles fósiles sean menos propensos a cumplir su vida útil prevista y hacen que se deprecien rápidamente.⁸⁵ Por lo tanto, las instalaciones de extracción, las centrales eléctricas alimentadas con combustibles fósiles y los oleoductos, corren el riesgo de convertirse en activos varados a medida que nos desplazamos hacia fuentes de energía bajas en carbono.

En los últimos tiempos, hemos visto una ola de desinversión a gran escala de las operaciones de arenas petrolíferas y de empresas de combustibles fósiles de todo el mundo y British Petroleum (BP) ha predicho que la demanda de petróleo seguirá disminuyendo.⁸⁶ En los Estados Unidos, la industria del esquisto ha anotado más de USD\$450 mil millones en capital invertido y ha visto la quiebra de 190 empresas desde 2010.⁸⁷

En un mundo donde cumplimos con nuestro compromiso del Acuerdo de París y limitamos el calentamiento a 2°C (idealmente 1.5°C) más del 80% de todos los recursos de combustibles fósiles probados se quedan varados.⁸⁸ A nivel mundial, se estima que hay entre USD\$ 1 y 4 mil millones de activos que pronto quedarán varados, y los investigadores están identificando a Canadá como uno de los países que más perderá con la transición, dada la naturaleza intensiva de GEI de nuestros recursos de combustibles fósiles.⁸⁹

Las inversiones de estímulo de los fondos públicos deben considerar la tendencia de la rápida depreciación de las corporaciones de combustibles fósiles y sus activos cada vez más inciertos.

80%

De las reservas declaradas de petróleo, gas y carbón corren el riesgo de quedar varados si queremos cumplir con nuestros compromisos del Acuerdo de París.⁹⁰

Reducción del 79.4%

En los gastos de capital de las arenas petrolíferas desde 2014. Se espera que disminuya de nuevo en 2020 por sexto año consecutivo.⁹¹

\$87 mil millones

Reducción del valor de los activos de combustibles fósiles de las siete principales empresas petroleras desde finales de 2019.⁹²

Las empresas de combustibles fósiles en dificultades ya han dejado un legado multimillonario de pasivos ambientales en forma de lagunas de relaves de minas, pozos huérfanos y oleoductos en desuso.⁹³ Las estimaciones del peor escenario posible del Regulador de la Energía de la Alberta (AER, por sus siglas en inglés) han puesto el precio al alrededor de \$260 mil millones para pasivos de petróleo y gas sólo en Alberta.⁹⁴ A pesar de ser legalmente responsables de estos pasivos, las empresas de petróleo y gas han reservado una pequeña fracción de los costos anticipados y la carga total recaerá inevitablemente en las y los contribuyentes como señaló el Auditor General en su informe.⁹⁵

Esta situación descuida el principio de *quien contamina paga*, arriesga los fondos públicos, retrasa los esfuerzos de reconciliación y ha sido señalado como una posible violación de los derechos humanos de las poblaciones indígenas.⁹⁶ La ciudadanía canadiense, y en particular las y los albertanos, merecen una contabilidad transparente de estos pasivos y de un plan realista para abordarlo.

91,000

Pozos inactivos en Alberta que ya no producen petróleo, pero no han sido remediados.⁹⁷

0.1%

De la tierra extraída por arenas petrolíferas ha sido recuperada y devuelta a la provincia.⁹⁸

\$60 mil millones a \$260 mil millones

Costo de limpieza estimado para pasivos ambientales en Alberta debido a la actividad de petróleo y gas.⁹⁹

Riesgo financiero

El valor de las acciones de la industria de los combustibles fósiles ha tenido un rendimiento inferior en la última década y ha visto mucha volatilidad en los mercados financieros, especialmente desde principios de 2020, pero también antes de la pandemia. En cambio, las tendencias históricas muestran que la inversión en tecnologías renovables y limpias proporciona mayores rendimientos del mercado y parece haberse recuperado completamente en 2020, mientras que el petróleo no lo hizo.

Índice en energías renovables y tecnología limpia

Sube 20% desde enero de 2020

Sube 84% desde septiembre de 2010

Índice centrado en combustibles fósiles

Desciende 62% desde enero de 2020

Desciende 84% desde septiembre de 2010

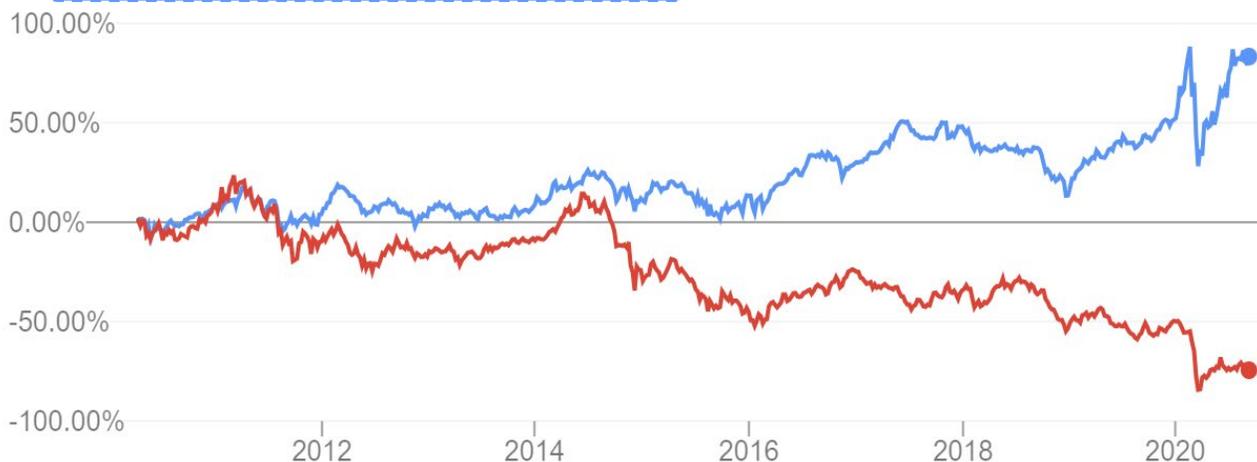


Gráfico 7: Índices bursátiles (S&P/TSX Renewable Energy and Clean Technology Index y iShares S&P/TSX Capped Energy Index) desde septiembre de 2010.¹⁰⁰

Las inversiones que no se someten a evaluaciones y controles rigurosos de los criterios ambientales, sociales y de gobernanza evalúan los riesgos de manera inadecuada y pueden convertirse en un pasivo para los accionistas o inversores con un deber fiduciario, como los planes de pensiones. Junto con el riesgo de pérdidas debidas a la inmovilización de activos, las inversiones que no tienen en cuenta los impactos climáticos de los combustibles fósiles están siendo cuestionados cada vez más con respecto a su coherencia con la inversión y deberes fiduciarios y los profesionales de derecho están diciendo cada vez más que las juntas directivas canadienses están legalmente obligadas a abordar los riesgos climáticos.¹⁰¹ Un informe reciente sacó a la luz el

preocupante incremento de la Junta de Inversiones del Plan de Pensiones de Canadá en ese sentido.¹⁰² Además de estos riesgos para inversionistas, los proyectos de combustibles fósiles son cada vez más difíciles de asegurar, ya que muchos de los proveedores de seguros más grandes del mundo se niegan cada vez más a respaldar los proyectos de arenas petrolíferas, a menudo citando una divulgación deficiente y niveles irresponsables de emisiones.^{103,104,105,106}

Las empresas altamente contaminantes han evitado históricamente de revelar los riesgos relacionados con el clima.¹⁰⁷ Las emisiones de GEI y otras métricas de los riesgos relacionados con el clima deben ser objeto de divulgación obligatoria de acuerdo con normas rigurosas y coherentes para proteger a inversionistas de pronósticos engañosos que no estén alineadas con el Acuerdo de París. Nueva Zelanda, por ejemplo, está tomando la iniciativa al respecto al planear la divulgación obligatoria de los riesgos climáticos por parte de bancos, administradores de activos y aseguradoras.¹⁰⁸

Los bancos de reserva y las comisiones comerciales de todo el mundo advierten que abordar el riesgo financiero del cambio climático se había retrasado debido a COVID-19 pero ya no se puede ignorar. De hecho, están instando a los bancos, inversionistas y aseguradoras a estimar el impacto físico del cambio climático en sus balances.^{109,110}

La falta de voluntad de una empresa para revelar sus riesgos climáticos y alinear su modelo de negocio con el compromiso de Canadá en el Acuerdo de París debería impedir que reciba un apoyo financiero como estímulo.

Aumento de la desigualdad

Las crisis económicas pueden conducir a un aumento de la desigualdad, un fenómeno observado en los Estados Unidos después de la recesión 2008-09.¹¹¹ Las crisis inesperadas ejercen presión sobre los hogares de bajos ingresos vaciando sus ahorros de emergencia, incurriendo en costos inesperados o por enfermedad no remunerada, o poniendo en peligro a sus familias al realizar trabajos precarios de primera línea. Por el contrario, el 1% más adinerado puede capear la tormenta financiera, beneficiarse de las fluctuaciones en los mercados, acceder a la atención médica prioritaria y manejar la ola de recuperación sin tener que esperar al próximo cheque o anuncio de beneficio de emergencia. De hecho, la riqueza total de los 20 multimillonarios más ricos de Canadá ha crecido en \$37 mil millones desde marzo de 2020.¹¹² Mientras tanto, al 15 de agosto, 1.8 millones de trabajadoras y trabajadores canadienses siguen afectados por la cuarentena, una cifra que alcanzó su punto máximo en abril de 2020 en 5.5 millones.¹¹³

Los niveles más altos de desigualdad se correlacionan con niveles más bajos de satisfacción con la vida¹¹⁴ y los países cuya desigualdad de ingresos está disminuyendo crecen más rápido que aquellos con una creciente desigualdad.¹¹⁵

El estímulo tradicional también refuerza las normas sociales inaceptables actuales, como la ubicación de industrias altamente contaminantes cerca de comunidades de bajos ingresos o racializadas. La respuesta de emergencia ya ha visto, por ejemplo, la suspensión de ciertos requisitos de monitoreo y reporte ambiental en las arenas petroleras de Alberta,¹¹⁶ una región que alberga 18 Primeras Naciones y 6 asentamientos Métis.¹¹⁷



Ventajas de un estímulo justo y limpio

¿Qué es el estímulo justo y limpio?

El estímulo limpio proporciona capital a organizaciones e individuos que buscan abordar las causas profundas del cambio climático y la desigualdad. Una característica clave de una recuperación limpia y justa es que proporciona estímulos a las empresas, las personas y a las ideas en el mejor interés de la sociedad, ya que contribuyen al bienestar social y/o ambiental. Al determinar una medida o política de estímulo podemos recurrir a criterios específicos: el Foro Económico Mundial, por ejemplo, publicó recientemente una guía detallada para medir e informar sobre la creación de valor sostenible¹¹⁸ y el Centro Canadiense de Opciones Climáticas ofrece 11 maneras de medir el crecimiento limpio (ilustrado a continuación).¹¹⁹

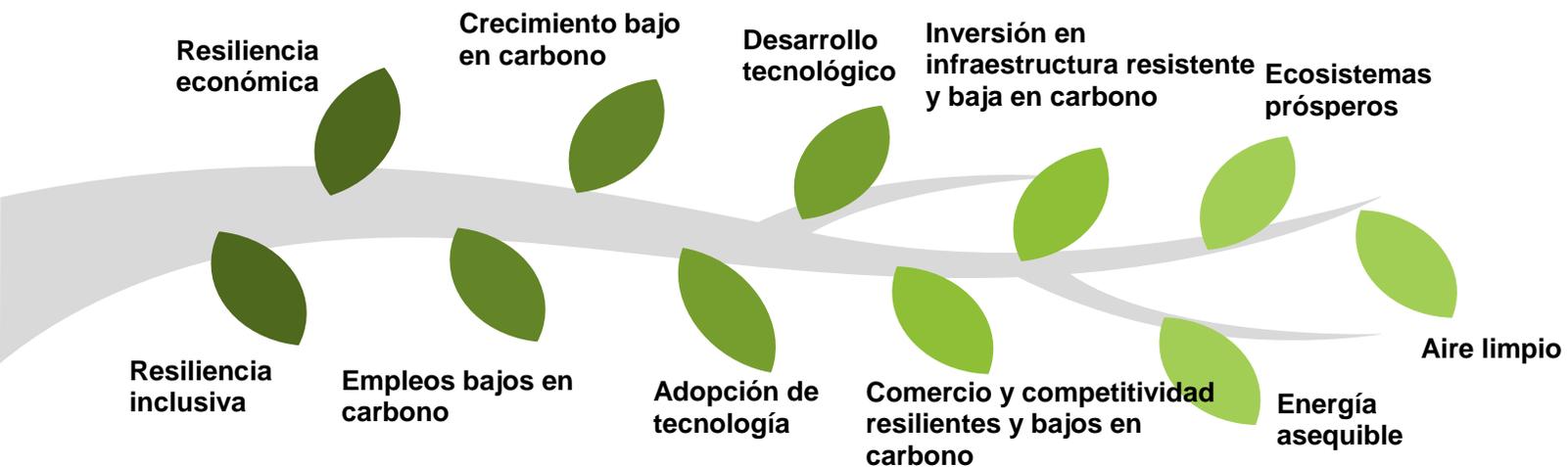
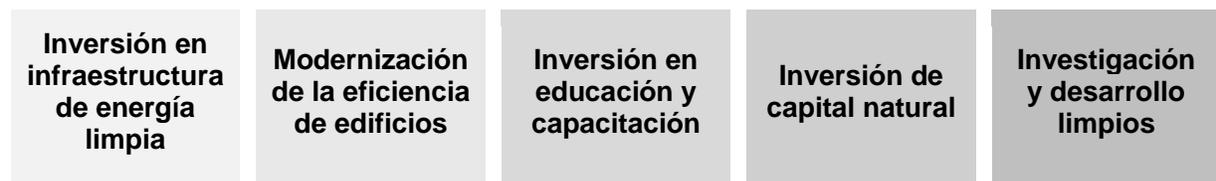


Figura 8: Las 11 formas de medir el crecimiento limpio del Centro Canadiense de Opciones Climáticas

En mayo del 2020, investigadoras e investigadores de la Universidad de Oxford, la Escuela de Economía y Ciencias Políticas de Londres, la Universidad de Columbia y la Universidad de Cambridge encuestaron a 231 funcionarios del banco central, del Ministerio de Finanzas y otros especialistas económicos de los países del G20 sobre el desempeño relativo de 25 políticas de recuperación en cuatro dimensiones: velocidad de implementación, multiplicador económico, potencial de impacto climático y deseabilidad general.¹²⁰

En su presentación al Comité Permanente de Finanzas del Senado, las y los investigadores identificaron políticas con alto potencial tanto en el multiplicador económico como en las métricas de impacto climático. Las políticas generales mejor calificadas fueron:



Mientras tanto, las políticas generales con la calificación más baja fueron los rescates de aerolíneas, la infraestructura de transporte tradicional y los recortes de impuestos sobre la renta. Si ocurren, los rescates de industrias que consumen muchas emisiones, como las aerolíneas y los combustibles fósiles, deberían estar condicionadas a que estas industrias desarrollen un plan de acción medible para la *transformación* hacia un futuro de emisiones netas cero.

Alto rendimiento general

Las políticas e inversiones de recuperación limpias y justas impulsan la participación en el mercado de los sectores de las energías renovables y las tecnologías limpias y la hacen más resistente a los impactos futuros. Durante la última década y a lo largo de la primera fase de la pandemia, las carteras con empresas de energía limpia han registrado mayores rendimientos con menos volatilidad que aquellas que se enfocan en los combustibles fósiles.¹²¹ Además, la colaboración entre la Agencia Internacional de la Energía y la Escuela Imperial de Londres encontró que en el apogeo de la pandemia en abril de 2020, mientras que el sector de los combustibles fósiles de Estados Unidos estaba experimentando una disminución del 40.5% en el rendimiento total, el sector de la energía renovable ha mantenido su cabeza sobre el agua con una rentabilidad del 2.2%.¹²²

Al considerar la asignación de miles de millones de dólares en estímulo económico, es importante recordar que el objetivo final de esos fondos debe ser de apoyar a las personas proporcionándoles oportunidades económicas dentro de las fronteras ecológicas. Por lo tanto, para medir la eficacia de una inversión determinada, debemos asegurarnos de que el objetivo final se está cumpliendo, midiendo el progreso hacia múltiples dimensiones del bienestar colectivo por encima y más allá de nuestro producto interno bruto, o PIB.

"El PIB es una medida muy antigua y tradicional de la economía. Pasa por alto muchos factores que son importantes para muchas personas".

-Stephen Poloz, Ex gobernador del Banco de Canadá¹²³

El PIB captura esencialmente la eficiencia con la que estamos extrayendo recursos naturales y transformándolos al menor costo. Es un indicador muy limitado que no captura todos los beneficios para la sociedad, como el bienestar y el empleo significativo, ni los daños al clima y a la biosfera. De hecho, lo que es más importante, captura de manera inapropiada los impactos negativos como si fueran contribuciones positivas a la economía, como en el caso de reconstrucción después de un desastre natural. Una mejor medida del desempeño de las políticas sería un indicador que transmitiera información sobre los niveles de empleo significativo, de salud, de vivienda, de educación, del medio ambiente, la satisfacción de la vida, la seguridad y la participación en la democracia. Muchos indicadores se han desarrollado a través de una visión más holística del desempeño como el índice de prosperidad sostenible,¹²⁴ el índice de salud social,¹²⁵ el indicador de progreso genuino¹²⁶ y el índice canadiense de bienestar.¹²⁷

Empleo



La inversión en energías renovables crea más puestos de trabajo que la inversión en fuentes de energía tradicionales: un estudio reciente encontró que cada inversión de \$1 millón en tecnologías renovables y eficiencia energética produce casi tres veces más puestos de trabajo comparados a inversiones en petróleo, gas y carbón.¹²⁸

Bienestar

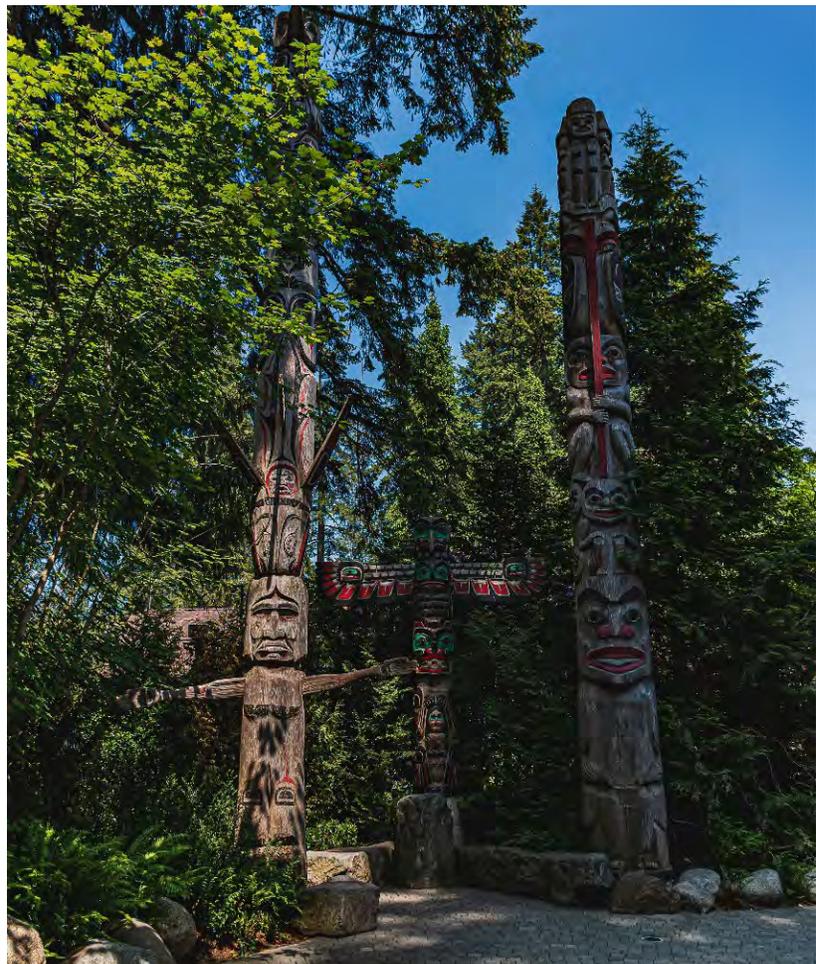


Es bien conocido que el cambio climático no sólo erosiona nuestro entorno físico, sino también nuestro entorno social. Abordar el cambio climático con políticas sólidas centradas en la sostenibilidad tiene beneficios medibles para la salud mental y la felicidad en general.^{129,130}

Beneficios Ambientales y Beneficios en Salud pública

Investigadoras e investigadores han modelado que una recuperación pos-COVID-19 basada en fuertes medidas de política climática y reducciones en las inversiones en combustibles fósiles tiene una buena probabilidad de mantener el cambio de temperatura global por encima de la pre-industria dentro del límite de 1.5°C, ahorrando alrededor de 0.3°C para un futuro calentamiento en 2050.¹³¹ Más importante aún, esto nos pondría en un camino hacia mayores reducciones garantizando que las políticas futuras sean examinadas a través de un lente climático riguroso. Debido a que el lente climático actualmente sólo es especificado para proyectos evaluados en virtud de la nueva Ley de Evaluación de Impacto la situación sigue inadecuada o incompleta, aún se debe desarrollar e implementar un lente general riguroso a través de la cual se deben analizar todas las políticas y todos los proyectos.

Mitigar los impactos del cambio climático conlleva a una serie de beneficios colaterales. La estabilización de la temperatura global media atenuaría la propagación de plagas agrícolas y vectores de enfermedades, un factor que puede proteger frente a futuras pandemias. Del mismo modo, las mejoras en la calidad del aire que se derivan de la *transformación* de fuentes de energía intensivas en carbono reducirán la mortalidad y la morbilidad asociadas con dicha contaminación. Una mirada más cercana y un marco legislativo más estricto en torno al desarrollo de los recursos naturales ayudará a que nuestras economías y nuestros ecosistemas sean más resistentes y a retardar la tasa sin precedentes de pérdida de biodiversidad.



Justicia social y lucha contra la desigualdad

La solución para avanzar sustancialmente en la *transformación* hacia una economía baja en carbono de manera justa no es sólo tecnológica o política. La igualdad social y el bienestar deben estar al centro de la transformación. Todas las medidas de estímulo, y de hecho todas las políticas del futuro, deben implementarse con un lente de justicia social que considere cuidadosamente la interseccionalidad.

Garantizar una distribución más equitativa, tanto de los beneficios como de los costos de la recuperación económica, mejora la capacidad de los grupos vulnerables para hacer frente y absorber los impactos, un concepto llamado resiliencia. Por ejemplo, una distribución más equitativa de la riqueza significa que más familias pueden ahorrar fondos de emergencia

Un reciente ejercicio de modelización específico al Canadá examinó los resultados sociales y ambientales de diferentes estrategias de políticas como: continuar con la situación actual; un escenario que se centra en la política climática; y un escenario de *prosperidad sostenible* que aborda tanto las cuestiones ambientales como las cuestiones sociales. La investigación mostró que, en 50 años, un *escenario de prosperidad sostenible* conduciría a mejores resultados de calidad de vida en general en comparación con los otros dos escenarios.¹³²

La transformación a una economía baja en carbono significa que las y los trabajadores del sector en dificultades también deberán realizar la transición a trabajos sostenibles, significativos y de largo plazo. La financiación pública debe orientarse hacia programas de educación continua y a programas de capacitación para las y los trabajadores de la industria de combustibles fósiles para que nadie se quede atrás y para que las familias no arrastren la carga de nuestros errores pasados.

"Las y los trabajadores de energía de Canadá tienen las habilidades necesarias para construir la nueva economía neta cero e impulsar la recuperación de Canadá de la pandemia".

- Iron + Earth, una organización sin fines de lucro dirigida por trabajadoras y trabajadores de arenas petrolíferas¹³³



La distribución inequitativa de los ingresos y la riqueza da lugar a una polarización política, un crecimiento económico más lento y la erosión de nuestro tejido social. La participación de la riqueza en manos de las personas más pudientes se ha visto magnificada por una cultura política de impuestos bajos, evasión fiscal, desregulación, privatización y débil protección jurídica para los sindicatos. Sin embargo, una distribución más equitativa de los recursos puede y debe apoyarse en cada sector de la sociedad, sin embargo, tanto la COVID-19 como el cambio climático se interponen en el camino y, de hecho, empeoran la desigualdad.

Es preocupante que las personas más acomodadas económicamente tiendan a beneficiarse al máximo de los períodos de crisis. Por ejemplo, desde el cierre de la COVID-19 de marzo de 2020, la riqueza total de los 20 canadienses más ricos ha aumentado en \$37 mil millones de dólares¹³⁴ y en los años siguientes a la recesión 2008-09, los ingresos del 1% de la población más pudiente en los Estados Unidos crecieron un 31%, mientras que los ingresos del otro 99% creció sólo un 0.4%.¹³⁵

"Hoy vivimos una era de transformación económica comparable en su escala y su alcance a la revolución industrial. Para tener la seguridad que esta nueva economía beneficie a todas y todos, y no sólo a los plutócratas, tenemos que embarcarnos en una era de cambios sociales y políticos comparablemente ambiciosos. "

- Chrystia Freeland en 2013, ahora ministra de finanzas y viceprimer ministra¹³⁶

La historia de la colonización, el despojo de tierras y el racismo sistémico que enfrentan los pueblos indígenas y la discriminación histórica contra las personas de color deben reconocerse como puntos de partida básicos en el discurso de "**construir mejor**." Casi todas las políticas tecnológicas clave para una recuperación limpia pueden adaptarse para empoderar a los grupos oprimidos estructuralmente. Por ejemplo, el despliegue de energía renovable podría ser liderado por jóvenes indígenas¹³⁷ y favorecer la propiedad indígena¹³⁸ y las modificaciones de eficiencia energética que abordan directamente la inseguridad energética al reducir las facturas de energía para aquellas personas cuyas facturas de energía representan en gran parte sus ingresos mensuales. Se ha estimado que cerrar la brecha en los resultados económicos entre las poblaciones indígenas y no indígenas en Canadá podría aumentar el PIB en \$ 27.7 mil millones anuales o 1.5%.¹³⁹

Por ejemplo, el presidente electo de Estados Unidos Joe Biden, propone establecer una meta para que las comunidades vulnerables reciban el 40% de los beneficios generales del gasto en las áreas de energía limpia y despliegue de eficiencia energética; tránsito y transporte limpios; vivienda asequible y sostenible; formación y desarrollo de la fuerza laboral; remediación y reducción de la contaminación heredada; y desarrollo de infraestructura crítica de agua potable.¹⁴⁰ Además, en Nueva Zelanda muchas medidas de política están diseñadas en conjunto con los pueblos indígenas e inspiradas en los valores maoríes, algo que podría inspirar a Canadá a medida que avanza hacia la aplicación de la DNUDPI.



Apoyos para recuperación limpia y justa

Aprobación pública

Los sondeos indican abrumadoramente que la opinión pública se inclina fuertemente hacia aprovechar la oportunidad que presenta la pandemia COVID-19 para *avanzar y construir mejor*. La ciudadanía canadiense está de acuerdo en que es hora de que el gobierno actúe.



IPSOS: El 61% de canadienses está de acuerdo o tiende a estar de acuerdo en que es importante que las acciones gubernamentales prioricen el cambio climático en la recuperación económica después de COVID-19 (abril de 2020).¹⁴¹



Abacus Data: El 58% de canadienses apoyan los esfuerzos continuos para luchar contra el cambio climático y esto a pesar de la pandemia (mayo de 2020).¹⁴²



Pollara Strategic Insights: Más del 70% de canadienses piensan que es importante incluir soluciones climáticas basadas en la naturaleza como nuevas áreas protegidas como parte de las nuevas medidas de recuperación económica (julio de 2020).¹⁴³



IPSOS: El 84% de canadienses apoyaría o de alguna manera apoyaría un plan de recuperación que "priorizara la inversión en industrias verdes sostenibles" (abril de 2020).¹⁴⁴



McAllister: El 73% de habitantes de Columbia Británica quiere que los gobiernos "construyan una economía mejor, más equitativa y sostenible" después de la pandemia en vez de "simplemente reconstruir la economía existente" (julio de 2020).¹⁴⁵



Abacus Data: El 91% de canadienses cree que es al menos importante que la recuperación del Canadá después de la COVID-19 se centre en ayudar a las personas y no permita a las corporaciones establecer la agenda (septiembre de 2020).¹⁴⁶

No sólo la ciudadanía canadiense está de acuerdo, sino también **lideresas y líderes comunitarios, profesionales y corporaciones**. 658 organizaciones comunitarias canadienses han respaldado los seis principios de una recuperación justa para todos¹⁴⁷ y en una carta abierta pidiendo una recuperación verde, 217 lideresas y líderes comunitarios en Canadá solicitaron una transición justa y equitativa hacia una economía limpia la "opción correcta."¹⁴⁸ La carta también recomienda utilizar un *lente climático* cuando se determina cómo se deben gastar los fondos de estímulo, así como las inversiones en el Fondo Municipal Verde, la infraestructura de adaptación al cambio climático, las energías renovables, la industria de vehículos de cero y bajas emisiones, las adaptaciones energéticas para edificios existentes y la agricultura regenerativa.

Más información: [Apéndice de empresas, organizaciones, países e individuos que apoyan una recuperación centrada en principios limpios y justos.](#) (Link disponible en inglés y [francés](#))

Estímulo limpio en todo el mundo

Aunque los paquetes de recuperación anunciados a nivel mundial siguen la línea del estímulo tradicional,¹⁴⁹ muchas naciones están enfocando hacia adelante y proporcionando un futuro más próspero para todas y todos.



A continuación, se presenta una mirada más cercana de tres ejemplos de planes de recuperación en el mundo que han optado por apoyar y fomentar sectores prósperos de la energía limpia al mismo tiempo que se reducen las emisiones y sientan las bases para prevenir y mitigar futuras pandemias.

Alemania



El presupuesto de recuperación de CAD\$200 mil millones de la Alemania asigna **\$60 mil millones** a inversiones sostenibles. El presupuesto plantea:^{150,151}

- » El doble del incentivo financiero para comprar autos eléctricos a \$9000
- » \$10 MM para nuevos proyectos de hidrógeno verde
- » \$14 MM para iniciativas de transporte verde
- » \$3 MM para mejoras en edificios verdes
- » \$1 MM para mejorar la gestión forestal

Corea del Sur



El plan de recuperación propuesto por CAD\$180 mil millones de Corea del Sur incluye **\$82 mil millones** en gasto climático. Su *Nuevo acuerdo verde* tiene como objetivos:^{152,153}

- » Instalar paneles solares en 225,000 edificios públicos
- » Instalar contadores inteligentes en 5 millones de apartamentos
- » Conseguir más de 1.3 millones de vehículos de cero emisiones en la carretera para 2025
- » Instalar 45,000 estaciones de carga de vehículos eléctricos
- » Inversiones en captación y almacenamiento de carbono

Unión Europea



Los líderes de la Unión Europea han acordado un plan de recuperación de CAD1.2 billones de los cuales **\$860 mil millones** de dólares están reservados para proyectos verdes, incluidos:¹⁵⁴

- » \$140 MM al año para la eficiencia energética del hogar y la calefacción verde
- » \$40 MM de energía renovable
- » \$32 MM para autos limpios en dos años, más 2 millones de puntos de carga en cinco años
- » Hasta \$94 MM para trenes de cero emisiones

Implementando una recuperación limpia y justa

Implementar una recuperación limpia y justa implica no sólo la identificación de las políticas adecuadas, sino también la inclusión de mecanismos de rendición de cuentas para garantizar que el apoyo financiero ofrezca resultados positivos que estén abiertos al público para su evaluación de manera independiente.

Rendición de cuentas a través de la transparencia y la condicionalidad

Dado que las crisis económicas son momentos en los que la desigualdad, el fraude y la especulación pueden aumentar,¹⁵⁵ es crucial aprender de la historia e implementar estrictas medidas de condicionalidad y transparencia en torno a los paquetes de estímulo financiados con fondos públicos. En esta sección se analiza el caso de Exportación y Desarrollo Canadá (EDC) para explicar cómo deberíamos responder a las crisis con más rendición de cuentas, transparencia y condicionalidad.

Exportación y Desarrollo Canadá: Aprendiendo de los errores pasados

Exportación y Desarrollo Canadá normalmente proporciona apoyo financiero a las empresas que exportan un producto o materia prima. El gobierno confió a EDC la recuperación de la crisis financiera del 2008 en forma de una ampliación de su mandato para servir a las empresas que operan a nivel nacional. A través de su nuevo mandato, se proporcionó un rescate de \$13 700 millones a la industria automotriz, de los cuales \$3 700 millones de dinero de contribuyentes no se recuperaron.¹⁵⁶

Esta inversión arriesgada se emitió a través de la *Cuenta de Canadá*, una herramienta utilizada por los ministros de Comercio Internacional y Finanzas para proporcionar financiación discrecional a proyectos especiales, evitando incluso las barreras de salvaguardia bajo las cuales opera la EDC. En virtud de la *Cuenta de Canadá*, las condiciones del préstamo, el progreso del reembolso e incluso el importe exacto de las inversiones, lamentablemente no se divulgan.^{157,158} Un problema que es destacado por el Auditor General de Canadá en su Informe del otoño de 2014.

"No hubo un informe exhaustivo sobre lo que se informó al Parlamento... Nos resultó imposible obtener una imagen completa de la asistencia brindada, la diferencia que la asistencia hizo a la viabilidad de las empresas y los montos recuperados y perdidos."

- Auditor General de Canadá, Apoyo al Sector Automotriz.¹⁵⁹

Las observaciones del Auditor General han hecho eco desde entonces en el Oficial del presupuesto parlamentario,¹⁶⁰ el Comité Permanente del Senado sobre Finanzas Nacionales¹⁶¹ e incluso en la revisión legislativa de 10 años de la EDC presentada en la Cámara de los Comunes en 2019. El examen, presentado en la Cámara de los Comunes en junio de 2019, concluyó que la EDC tenía prácticas de divulgación inadecuadas y requisitos legislativos mínimos relativos a la divulgación.¹⁶²

Exportación y Desarrollo Canadá: ¿Dónde estamos ahora?

Lejos de abordar estas críticas, las medidas de emergencia COVID-19 adoptadas hasta ahora parecen querer replicar y fortalecer la fórmula antes mencionada. El proyecto de Ley C-13, una amplia legislación de emergencia de 18 partes que se convirtió en ley en marzo de 2020 impactó a la EDC de tres maneras claves:

1. Amplió su mandato para permitir a la corporación de la Corona servir a empresas que en realidad no exportan, sino que operan en el país.
2. Aumentó su pasivo de préstamos de \$45 mil millones a \$90 mil millones.
3. Amplió los tipos de transacciones que pueden considerarse de interés nacional, dando al gabinete más poder para financiar proyectos riesgosos que eludan las ya deficientes medidas de evaluación del riesgo.

Este ejemplo es emblemático de la mayoría de los vehículos de financiamiento federal existentes, como el nuevo Banco de Infraestructura de Canadá, que tiene marcos legislativos igualmente deficientes en torno a la condicionalidad y la transparencia.

Corremos el riesgo de repetir errores del pasado si no aprendemos de la última crisis económica. Cometerlos nuevamente en la respuesta de emergencia a esta pandemia. La última crisis señaló claramente que renunciar a la rendición de cuentas terminará costando a las y los contribuyentes y la reciente legislación de emergencia ha hecho que el gobierno sea menos responsable y ha abierto la puerta a gastos ineficientes y perjudiciales sin escrutinio público ni supervisión parlamentaria.

En pocas palabras, no tenemos una imagen de hacia dónde van las inversiones, o si hay condiciones que deben respetarse.

Un libro blanco¹⁶³ del recién formado Grupo Canadiense de Responsabilidad COVID-19 compuesto por académicos, ONGs y otros, recomendó la publicación proactiva y legalmente ordenada de ciertos registros dentro de los 15 días siguientes a su finalización, sin redacciones. Tales registros incluyen los que documentan los fondos públicos previstos para el apoyo de empresas y corporaciones: "Contratos, subvenciones y préstamos otorgados a empresas y organizaciones, incluyendo registros relacionados con las condiciones y valores de esos acuerdos, así como si se cumplieron".

6:1

Relación entre las tasas del 2016 y 2020 sobre los apoyos otorgados al sector de combustibles fósiles y energía renovable.¹⁶⁴

375%

Aumento del límite a la responsabilidad, otorgado por el Proyecto de Ley C-13 a la *Cuenta de Canadá*, que permite transacciones discrecionales consideradas de interés nacional como la compra del oleoducto TMX.

\$3.7 mil millones

Del rescate de la industria automotriz financiado por contribuyentes 2008-2009 ha quedado sin recuperar, según lo que especialistas externos han podido estimar.¹⁶⁵



En última instancia, todos los medios federales utilizados para la respuesta y la recuperación requieren una supervisión extraordinaria debido a las circunstancias extraordinarias. El gobierno ha indicado su voluntad de adoptar este tipo de enfoque con políticas reales: El Servicio de Financiamiento de Emergencia para Grandes Empleadores (LEEFF, por sus siglas en inglés) de mayo de 2020 incluyó condiciones de divulgación climática, exceptuó las corporaciones que han sido condenadas por evasión fiscal, y puso limitaciones a los dividendos y bonos ejecutivos.¹⁶⁶ Este es un gran primer paso, pero el enfoque de la *norma de oro* incluiría una reforma legislativa al mandato del EDC y la de todos los medios federales utilizados para proporcionar estímulos financieros. Sus mandatos deben incluir obligaciones rigurosas de condicionalidad en torno al desempeño ambiental, la justicia social e incluidos el racismo ambiental, los compromisos climáticos y la transparencia.

La única manera de garantizar que las políticas sectoriales claves descritas en la caja de herramientas de la siguiente sección alcancen su potencial es mediante el desarrollo y la implementación de mecanismos sólidos de rendición de cuentas.

Leer más: [Cadenas Verdes: Principios y condiciones para una recuperación ecológica de COVID-19 en Canadá](#) (Instituto Internacional para el Desarrollo Sostenible, link disponible en inglés)



Caja de herramientas de políticas clave

Esta sección presenta las políticas más prometedoras basadas en presentaciones de alta calidad al Comité Permanente del Senado sobre Finanzas Nacionales, recientes sesiones informativas y seminarios web de la sociedad civil y académica, y ejemplos establecidos por otros países. Una recuperación limpia y justa debe extraer puntos importantes de cada una de las propuestas que aparecen a continuación y las políticas específicas deben desarrollarse a través de la participación adecuada de los titulares de derechos, las partes interesadas y el público. Estas son ideas prometedoras que podríamos empezar a construir para diferentes sectores.

Sector de Transporte

Transporte público y activo



La financiación de la infraestructura debe centrarse en mejorar el transporte público y crear rutas para ciclistas y peatones en lugar de centrarse en mejorar carreteras o renovaciones aeroportuarias.

Aproximadamente cuatro de cada cinco viajeros utilizan un vehículo privado para ir al trabajo. Mejorar y electrificar el transporte público puede ayudar a reducir las emisiones de gases de efecto invernadero y la congestión del tráfico al reducir la cantidad de vehículos privados con motor de combustión.¹⁶⁷

De manera similar, las pasarelas de los carriles para bicicletas que son directas y más interconectadas reducirán las emisiones, disminuirán los costos de infraestructura y reducirán el riesgo de que las personas desarrollen problemas de salud crónicos.¹⁶⁸

Vehículos de emisiones cero



En 2018, las ventas de vehículos eléctricos representaron sólo el 2.2% de las ventas totales de vehículos.¹⁶⁹

Para garantizar el compromiso de Canadá de 100% de ventas de vehículos de emisiones cero (ZEV, por sus siglas en inglés) se cumpla en 2040, se debe seguir el liderazgo de Columbia Británica y California, que se han comprometido a prohibir las nuevas ventas de motores de combustión. Este compromiso se puede acelerar hasta 2035 proporcionando incentivos financieros o devoluciones de impuestos para compras de ZEV nuevas y usadas.

Además, el Programa de Infraestructura de Vehículos de Cero Emisiones¹⁷⁰ del presupuesto 2019 debe ampliarse, como también se deben ampliar los criterios de elegibilidad.



Entorno construido



Modernización de la eficiencia energética

Programas de incentivos y desgravaciones fiscales para modernizaciones energéticamente eficientes reducen el uso de energía y estimulan la industria de la construcción.

Estos programas deben centrarse en aumentar la eficiencia térmica a través de un mejor aislamiento, una mayor eficiencia energética de los aparatos y una calefacción limpia a través de bombas de calor y redes de calor.



Auditorías energéticas

Los edificios representan el 12-20% de las emisiones nacionales totales, y este número podría aumentar a medida que pasamos más tiempo en interiores debido a la pandemia.

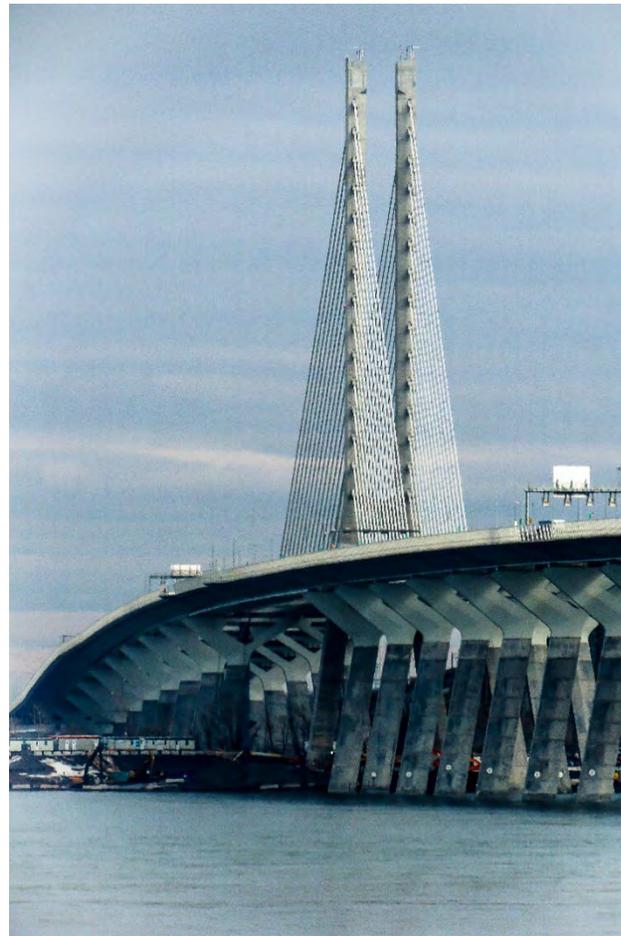
Ayudar a propietarias y propietarios de comprender cómo, cuándo y por qué usan la energía, puede causar mejoras en la eficiencia energética y reducciones en el uso de energía.



Códigos de construcción y capacitación

Para alcanzar las emisiones netas cero para el 2050, se requerirán códigos más estrictos de eficiencia energética y uso de energía, y se debe proporcionar capacitación para constructores y la aplicación de códigos.

¿Quiere saber más? Lea nuestro Libro Blanco de junio de 2019: [El Código de Construcción de Canadá en el contexto del cambio climático, la adaptación y la sostenibilidad](#) (Link disponible en inglés y [francés](#))



Soluciones basadas en la naturaleza



Programas de Tutela Indígena

Para que las soluciones climáticas basadas en la naturaleza sean verdaderas soluciones y haya una mayor reconciliación, se deben respetar los derechos y valores indígenas arraigados en las relaciones mutuas con el mundo natural.¹⁷¹

Las y los guardianes indígenas gestionan y patrullan bosques y ríos, educan a las partes interesadas, recopilan datos y ayudan a revivir los conocimientos ancestrales. Dicho programa ha proporcionado un retorno social de la inversión de \$2.5 por cada \$1 invertido en unos pocos años en la región de Lutsel K'e y Dehcho de los Territorios del Noreste.¹⁷²



Agricultura climáticamente inteligente y regenerativa

Estas prácticas emplean técnicas de labranza cero, cultivos de cobertura y rotación de cultivos para preservar la salud del suelo, reducir la erosión y aumentar el rendimiento de los cultivos.

Cuando las tierras de cultivo y pastos se gestionan adecuadamente, pueden absorber carbono en nuestros suelos y hacer que nuestros suministros de alimentos sean más resistentes a los impactos del cambio climático y otras crisis.

Los equipos agrícolas que utilizan combustibles alternativos presentan otra oportunidad para reducir las emisiones y aumentar la resiliencia.



Restauración y conservación de los sumideros de carbono

Invertir en nuestros parques públicos y nacionales y otros espacios verdes plantando árboles, protegiendo la biodiversidad y conservando sistemas ecológicos, mejora el bienestar y reduce nuestras emisiones globales de gases de efecto invernadero.

Los bosques boreales de Canadá, un recurso de importancia mundial es un importante sumidero de carbono que actualmente se encuentra bajo presión.

Los proyectos accionables incluyen la plantación de árboles urbanos, programas educativos, investigación básica y creación de áreas indígenas protegidas.¹⁷³



Energía y electricidad

Redes inteligentes e interconectividad



Es necesario modernizar las redes para gestionar mejor y proporcionar almacenamiento de electricidad.

Las redes de transmisión deben expandirse para adaptarse al aumento de la demanda, la producción descentralizada y las nuevas formas de energía.

Conservación y Eficiencia Energética



Alrededor de un tercio de la electricidad en Canadá se pierde debido a ineficiencias en el uso final o la conversión.¹⁷⁵

Las políticas deben estar dirigidas a reducir la demanda, hacer más con menos. Por ejemplo, las medidas energéticamente eficientes, como el cambio a la iluminación LED y los hogares aislantes, se encuentran entre las formas más rentables de reducción de GEI.

Energías renovables



La inversión debe dirigirse a la construcción de nuevas instalaciones eólicas y solares a escala de servicios públicos mediante, por ejemplo, la renovación del programa *EcoENERGY* 2007-2011 para energías renovables.¹⁷⁴

Esto contribuirá a nuestra transformación hacia fuentes de energía bajas en carbono, mejorará la calidad del aire y reducirá los riesgos asociados con los activos varados.

Hidrógeno de fuentes renovables



El hidrógeno verde tiene potencial como combustible para el transporte de mercancías a larga distancia, industrias que requieren altas temperaturas como la industria siderúrgica, y posiblemente incluso para calefacción de espacio residencial, comercial o industrial.¹⁷⁶

Además, el hidrógeno se puede utilizar para almacenar la energía producida intermitentemente por fuentes renovables.¹⁷⁷



Industria



Compras bajas en carbono

El cemento y el acero representan alrededor del 14% de las emisiones mundiales¹⁷⁸ y dos de las industrias más grandes de Canadá que consumen muchas emisiones y están expuestas al comercio.

Teniendo en cuenta los planes del gobierno para invertir \$180 mil millones en 12 años en infraestructura en Canadá, el gobierno tiene la oportunidad de liderar con el ejemplo priorizando materiales de construcción bajos en carbono.¹⁷⁹



Economía circular

Una transición a una economía más circular redefiniría nuestros patrones de producción y consumo para centrarnos en diseñar residuos y contaminación, mantener los productos en uso y regenerar nuestros sistemas naturales.

Las políticas clave incluyen regulaciones mínimas de contenido de materiales reciclables para el envasado, legislación del derecho a la reparación e incentivación de la desmaterialización.

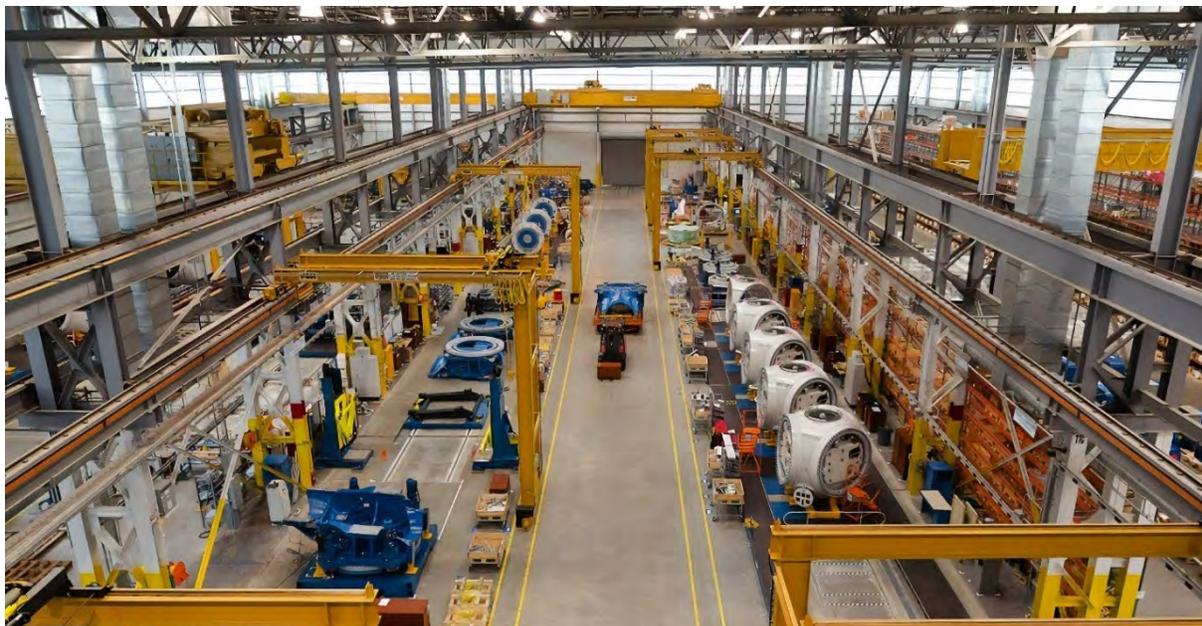


Gestión de residuos

Las emisiones de nuestros vertederos representan el 20% del total de emisiones nacionales de metano (un potente gas de efecto invernadero).

El hogar canadiense promedio tira más de 140 kg, o \$1100, de residuos de alimentos evitables por año.¹⁸⁰

Los programas para reutilizar, separar mejor y reciclar nuestros desechos pueden desviar los desechos de los vertederos y reducir nuestras emisiones.



Bienestar Social



Ingresos habitables garantizados

Un ingreso habitable garantizado (GLI, por sus siglas en inglés), proporcionaría un ingreso universalmente accesible e incondicional que sea suficiente para satisfacer las necesidades básicas de una persona, frente a una renta básica universal (UBI, por sus siglas en inglés), pagada a todas las personas en Canadá, independientemente de sus ingresos.

Si bien este tipo de programas, inicialmente implican costos adicionales y no eliminarían la necesidad de otros servicios sociales y programas conexos, en última instancia, darán lugar a una recuperación al menos parcial de la reducción de los costos de la atención de la salud y otros servicios sociales asociados con la lucha contra la pobreza.



Gasto público en servicios

Otra política clave para abordar la desigualdad es proporcionar un acceso más equitativo a los servicios públicos básicos. Los grupos con ingresos más bajos se enfrentan a mayores riesgos para la salud del virus, son más propensos a tener un empleo precario y menos capaces de aprovechar el trabajo o el aprendizaje desde casa.

Ampliar el gasto público en el cuidado infantil, la educación, la salud y las necesidades como el agua, el saneamiento y e internet fortalecerá la resiliencia para futuras crisis porque las poblaciones vulnerables estarán mejor equipadas para hacer frente a los desafíos y económicos de salud.



Educación

Invertir en formación de profesores, aprendizaje en clase y en línea, y redes de apoyo educativo en todos los niveles de educación aumenta la productividad y prepara mejor a la próxima generación para hacer frente a los retos futuros.

Los planes de estudio deben actualizarse para incluir la enseñanza de las realidades del cambio climático, el consumo excesivo y la necesidad de un cambio transformador.



Formación profesional

Para apoyar a las y los trabajadores durante la transformación a una economía baja en carbono, las recomendaciones formuladas por el Grupo de Trabajo sobre la Transición Justa para Trabajadores y las Comunidades de Energía del Carbón de Canadá,¹⁸¹ cuando proceda, deben aplicarse y ampliarse para incluir a las y los trabajadores y comunidades de petróleo y gas.

Diálogo e intercambio profundo de las múltiples partes interesadas

Una transformación de la magnitud necesaria requiere espacios de diálogo constructivos para ir más allá de conflictos estériles, tender puentes, construir consensos y permitir esfuerzos concertados para imaginar, desarrollar e implementar soluciones creativas juntos.

En Quebec, por ejemplo, un grupo de líderes económicos, sindicales, sociales y ambientales, incluidas las Cámaras de Comercio, se unieron bajo una única propuesta para una recuperación próspera, inclusiva y verde.¹⁸²

Pagando por la recuperación

Patrimonio e Impuestos Corporativos



A pesar de tener 0.5% de la población mundial, Canadá es hogar del 8º mayor número de personas millonarias.¹⁸³

Una encuesta de septiembre de 2020 de Abacus Data mostró que el 85% piensa que es al menos importante incluir nuevos o aumentados impuestos a canadienses más ricos como parte de la recuperación.¹⁸⁴

Por último, las tasas de impuestos corporativos deberían capturar adecuadamente una parte de las ganancias obtenidas por aquellos que se han beneficiado desproporcionadamente de la crisis.

Lagunas y paraísos fiscales



En 2018, las corporaciones canadienses tenían más de \$353 mil millones en paraísos fiscales.¹⁸⁵

En 2019, la Agencia Tributaria de Canadá (CRA) evaluó la brecha fiscal y descubrió que solo en 2014 se estaban perdiendo entre \$3.3 y \$5.3 millones de dólares en ingresos por impuestos corporativos.¹⁸⁶ Con aproximadamente 10% a 30% perdido en transferencias a cuentas extraterritoriales, principalmente en el Caribe y Europa.

Desincentivar a las empresas para que no transfieran sus beneficios por motivos fiscales será clave para garantizar que todas y todos los canadienses se beneficien de la actividad económica dentro de sus fronteras.

Las encuestas de Abacus Data muestra que el 81% de canadienses creen que las empresas que reciben asistencia del gobierno deben estar obligadas a no utilizar paraísos fiscales extranjeros, y no utilizar el dinero para salarios excesivos, recompras de acciones, o el aumento de dividendos.¹⁸⁷

Poner fin al apoyo financiero a la industria de combustibles fósiles



El Gobierno del Canadá se comprometió, hace 11 años, a eliminar gradualmente los ineficientes subsidios federales a los combustibles fósiles para el 2025. Sin embargo, hasta la fecha ni siquiera han definido el término y su trabajo para identificar esas subvenciones ha sido considerado incompleto y no riguroso por el Auditor General.¹⁸⁸

Se estima que los subsidios totales, si bien su contabilidad varía en alcance, oscilan entre cientos de millones y miles de millones de dólares por año.^{189,190,191}

"... Las regiones dependientes de Canadá están sufriendo esta recesión y necesitan apoyo. Sin embargo, instamos a que se consideren otras formas más efectivas de ayudar directamente a las y los trabajadores del sector petrolero...Estas inversiones generarán más horas de empleo por dólar invertido, e impulsarán el desarrollo de industrias duraderas que posicionan a las y los habitantes de Alberta para competir y prosperar en la economía del futuro."

- Un grupo de más de 100 economistas y especialistas en energía de todo Canadá.^{192,193}

Condicionalidad y transparencia

Corporaciones de la Corona



Las corporaciones de la Corona, tales como EDC cuyo mandato fue ampliado con la legislación de emergencia, deben someterse a estándares más altos.

Si los fondos públicos están en riesgo, los montos, condiciones y términos de cada tipo de apoyo deben estar disponibles para el escrutinio público.

Toma de decisiones gubernamentales



El público debe ser capaz de ver y comprender claramente el proceso de toma de decisiones y las políticas deben evaluarse para su eficacia.

La toma de decisiones debe seguir el modelo de Gobierno Abierto y el Plan de Acción Nacional debe renovarse.¹⁹⁴

Condicionalidad para el apoyo



Si se presta asistencia financiera a las grandes corporaciones, debe haber condiciones sociales y ambientales estrictas adheridas a la misma.

Los requisitos de presentación de informes y seguimiento deben seguir estas condiciones para que el público pueda ver claramente cómo se utilizó su inversión.

Investigación y datos

Investigación y desarrollo limpios



Promover y apoyar la I+D para sectores en la intersección entre las ciencias y la tecnología y la ingeniería en áreas emergentes.

Los sectores clave incluyen la salud pública y las pandemias, el uso eficiente e integrado de materiales de construcción (madera, cemento, aluminio, acero), la producción de electricidad, el almacenamiento y la transmisión, y la comunicación y multimedia.

Recopilación de datos



La recopilación de datos debe ser activa, intensa, oportuna y rigurosa, con especial atención a los datos basados en la raza y el género para monitorear qué tan limpios y justos están dando resultados los esfuerzos de recuperación para diferentes grupos.

Esto requerirá la colaboración entre una variedad de departamentos y organizaciones, incluyendo Salud Canadá, Estadísticas Canadá, Asuntos Indígenas y del Norte Canadá, y otros niveles de gobierno.



Presupuesto para una recuperación limpia y justa

Canadá ha gastado casi mil millones de dólares en medidas de emergencia hasta la fecha. Si bien la mayoría representa el crédito que se ha puesto a disposición de las empresas y las organizaciones, alrededor de \$220 mil millones de dólares ha sido financiación directa para la salud y la seguridad y el apoyo a las personas y las empresas. La recuperación limpia y justa que las y los canadienses están exigiendo es una *inversión* en nuestro bienestar futuro colectivo que tenga potencial de recuperar los ingresos y aumentar los capitales humanos y naturales y en desfavor del estímulo tradicional que es sobre todo una salida estéril de fondos públicos.

A continuación, presentamos el trabajo de cuatro organizaciones que han tomado iniciativa en el desarrollo de estimaciones de costos para sus recomendaciones específicas de política de recuperación.ⁱⁱ

- La Coalición del Presupuesto Verde (GBC, por sus siglas en inglés) publicó [Recomendaciones para la recuperación y las acciones presupuestarias en 2020-2021](#) en septiembre de 2020 (Link disponible en inglés)
- El Grupo de Trabajo para una Recuperación Resiliente (TFRR, por sus siglas en inglés) publicó [Puente hacia el futuro: Informe final del Grupo de Trabajo para una Recuperación Resiliente](#) en septiembre de 2020. (Link disponible en inglés)
- Corporate Knights (CK) publicó [Construyendo mejor con una audaz recuperación verde](#) en junio de 2020 (Link disponible en inglés)
- El Centro Canadiense de Alternativas a las Políticas (CCPA, por sus siglas en inglés) publicaron su [Plan de recuperación de presupuesto federal alternativo](#) en julio de 2020. (Link disponible en inglés)



ⁱⁱ Las asignaciones presupuestarias fueron categorizadas por el autor con el fin de facilitar la comparación. En el caso de que no se proporcionara un horizonte temporal, el autor utilizó su discreción para asignar un período de tiempo.

Propuestas por Sector	GBC CAD\$	TFRR CAD\$	CK CAD\$	CCPA CAD\$
Gasto en infraestructura y eficiencia energética, incluidas las mejoras de eficiencia energética y la resiliencia y el gasto en infraestructura.	\$10.0 MM	\$27.25 MM	\$20.7 MM	\$1.0 MM
Producción y adopción de vehículos de cero emisiones , descarbonización del suministro de combustible y programas de movilidad activa	\$4.8 MM	\$7.0 MM	\$13.9 MM	\$1.0 MM
El crecimiento de los sectores de energía limpia y tecnología de Canadá, la reducción de las emisiones industriales y la creación de empleo para facilitar la <i>transformación</i> justa.	-	\$16.5 MM	\$52.0 MM	\$60.1 MM
Soluciones basadas en la naturaleza , restauración y conservación	\$7.4 MM	\$4.65 MM	\$22.0 MM	\$24.6 MM
Una sociedad más igualitaria y resiliente que incluya disposiciones para el cuidado de la niñez, la vivienda asequible y la pobreza	-	-	-	\$161.5 MM
Total	\$22.2 MM	\$55.4 MM	\$108.6 MM	\$248.2 MM

Nota: Aunque las políticas y programas propuestos pueden ejecutarse hasta por diez años, los totales anteriores representan los costos totales de la recuperación y no los costos anuales.

Es importante señalar que el estímulo no se detiene con el gasto público – Corporate Knights estima, por ejemplo, que \$109 mil millones de inversión gubernamental apalancarán casi \$700 mil millones en inversión privada y, en última instancia, contribuirán con más de \$1,5 mil millones al PIB.¹⁹⁵ En pocas palabras, \$20 de dinero público hoy en día, podría convertirse en una contribución de \$307.85 al PIB para el 2030.



Figura 9:
El nuevo proyecto de ley verde. Según los cálculos de Corporate Knights, una inversión del gobierno de \$20 crecerá hasta convertirse en una contribución de \$307.85 al PIB debido a inversiones apalancadas del sector privado. La imagen se reproduce con el permiso de la Fundación Suzuki.

Los planes de recuperación de la Coalición del Presupuesto Verde, el Grupo de Trabajo para una Recuperación Resiliente y Corporate Knights, mismo si incluyen ciertas consideraciones para la equidad social y el bienestar, se centran principalmente en soluciones y políticas tecnológicas para resolver problemas ambientales y estimular el empleo. En cambio, el Centro Canadiense de Alternativas Políticas adopta un enfoque de justicia social para la recuperación de la COVID-19 que parecería más alineado con el Escenario de Prosperidad Sostenible mencionado anteriormente en el que se optimizan las medidas de bienestar en relación con el caso base y el escenario de reducción del carbono.

Al considerar el costo de un estímulo de recuperación, es importante entender e incluir los múltiples costos de inacción o recuperación tratando de impulsar nuestro camino a la antigua normalidad. Según la Organización Mundial de la Salud, la lucha contra la COVID-19 podría costar 500 veces más que las medidas de prevención de la pandemia; la pandemia COVID-19 probablemente terminará costando entre \$8.1 y \$15.8 mil millones de dólares en todo el mundo.¹⁹⁶

Las y los especialistas también han tratado de cuantificar el costo de la inacción climática: La Agencia Internacional de la Energía (AIE), por ejemplo, estima que el costo de abordar el cambio climático aumenta en \$500 mil millones por cada año que el mundo retrasa la aplicación del marco de reducción de emisiones importantes.¹⁹⁷

Pagando por la recuperación

Para pagar la respuesta de emergencia y la recuperación evitando al mismo tiempo las medidas de austeridad, necesitamos aumentar los ingresos del gobierno. Algunos ejemplos de estos métodos incluyen un aumento en el impuesto federal sobre las ventas o el impuesto sobre la renta; impuestos únicos o continuos sobre el patrimonio (por ejemplo, bienes cuyo valor supera los 20 millones de dólares) o transferencias de patrimonio (por ejemplo, a paraísos fiscales); o reforma legislativa para poner fin a la elusión y la evasión fiscal.

Las y los ciudadanos adinerados del mundo son responsables de la mayoría de los impactos ambientales y son fundamentales para cualquier perspectiva futura de retirarse a condiciones ambientales más seguras, según varios estudios.^{198, 199}

La nueva tributación debe aplicarse *progresivamente* y no de forma *regresiva*. Un aumento general del impuesto sobre las ventas, por ejemplo, pondría un costo desproporcionado a los grupos socioeconómicos más bajos porque el impuesto representaría una fracción mayor de sus ingresos globales, lo que conduciría a resultados regresivos indeseables para aquellas personas con menos recursos financieros.



El siguiente cuadro presenta un conjunto de posibles regímenes fiscales utilizando datos tanto del Centro Canadiense de Alternativas Políticas (a menos que se indique lo contrario) como de la Agencia de Impuestos de Canadá.

Políticas propuestas	2020-21	2021-22	2022-23
Eliminar las exenciones fiscales y los subsidios para gastos empresariales, subsidios a los combustibles fósiles.	\$2.6 MM	\$2.7 MM	\$2.8 MM
Nuevos impuestos sobre actividades financieras, viajeros frecuentes, riqueza y herencia extremas, corporaciones de medios digitales y una nueva tasa impositiva marginal superior.	\$18.2 MM	\$19.0 MM	\$19.8 MM
Reforma fiscal para limitar la deducibilidad corporativa de ejecutivos, uso excesivo de la deducibilidad de intereses, "inversiones pasivas" en corporaciones privadas, límite de contribución de cuentas de ahorro libres de impuestos, crédito tributario por dividendos, exención de residencia principal, importe básico personal.	\$9.5 MM	\$12.5 MM	\$15.5 MM
Aumentar los impuestos sobre los ingresos corporativos del 15% al 21% e igualar las ganancias de capital.	\$20.6 MM	\$23.2 MM	\$25.7 MM
Enjuiciar a los evasores fiscales, incluyendo la recaudación de impuestos no pagados y el impuesto a la economía subterránea. ²⁰⁰	\$12.8 MM	\$12.6 MM	\$12.4 MM
Total	\$63.7 MM	\$70.0 MM	\$76.2 MM

Una combinación de estos enfoques podría producir \$210 MM en tres años, pagando todo el apoyo directo proporcionado en la respuesta de emergencia del gobierno hasta la fecha. Por supuesto, la tasa de impuestos nuevos y aumentados influye en gran medida en cuánto se puede aumentar. Por ejemplo, el cuadro anterior incluye un impuesto sobre la riqueza del 1% sobre los hogares con una riqueza neta superior a \$20 millones que generaría \$5.6 mil millones de dólares en 2020-21.²⁰¹ Mientras tanto, un impuesto más ambicioso del 10% sobre los mismos 13 800 hogares produciría \$56.1 mil millones en ingresos en su primer año y podría devolver toda la ayuda directa de la COVID-19 hasta la fecha en menos de cinco años.



Conclusiones

La combinación sin precedentes de propagación y mortalidad de la COVID-19 ha desafiado nuestras instituciones médicas, sociales, económicas y políticas. Sin embargo, sólo ha servido para revelar vulnerabilidades de un sistema ineficiente, ineficaz y desigual. Un sistema en el que la riqueza, los ingresos y la desigualdad racial han dejado a gran parte de la población vulnerable y la degradación del medio ambiente ha aumentado tanto el riesgo de aparición de nuevas enfermedades transmisibles como sus tasas de mortalidad y enfermedad.

El gobierno canadiense está a punto de gastar, además de los casi \$200 mil millones en apoyo directo de emergencia, decenas de miles de millones de dólares en un paquete de estímulo económico para revitalizar nuestra economía después de meses de cuarentena. Ya sea que el dinero de las y los contribuyentes se gaste en formas tradicionales de estímulo o en una recuperación limpia y justa, esto dará forma a nuestra nación en las próximas décadas. O bien nos afianzará en nuestro modelo actual de crecimiento infinito con recursos finitos o nos ayudará a cumplir con nuestras obligaciones en materia de cambio climático, mejorará el bienestar de la ciudadanía canadiense, creará una sociedad más equitativa y ayudará a prevenir futuras pandemias. Es imperativo que tanto los costos como los beneficios de esa recuperación se distribuyan equitativamente, de manera que no deje a nadie atrás.

Una recuperación limpia, justa y transparente que emplee las políticas mencionadas en nuestro [caja de herramientas de políticas clave](#) proporcionaría un mejor retorno de la inversión basado en indicadores antiguos, pero mejores resultados serían evidentes utilizando indicadores más importante, nuevos y mejorados, de progreso y prosperidad. Las inversiones en energías renovables y tecnología limpia tienen un historial mucho mejor de rendimientos del mercado que los combustibles fósiles y reducen nuestra dependencia de los combustibles fósiles mejorará el medio ambiente y la salud pública, así como reducirá nuestra huella de carbono.

Como se ha dicho, hay consenso entre la ciudadanía canadiense, las y los líderes comunitarios, científicos y economistas de que las políticas de apoyo a la salud social y ambiental son un punto de partida crítico para el proceso de reconstrucción. La situación está evolucionando y el papel de las y los parlamentarios y políticos y legisladores será cada vez más importante a medida que descubramos más formas en las que la pandemia ha afectado nuestras vidas.

Pensando más ampliamente en la recuperación más allá de las necesidades de estímulo, será importante aprovechar los compromisos existentes del gobierno que deben legislarse rápidamente. Por ejemplo, los compromisos del gobierno de 2019 (reiterados en el Discurso del Trono) para reformar la Ley Canadiense de Protección Ambiental (CEPA, por sus siglas en inglés), prohibir los plásticos de un solo uso, establecer el Fondo de Energía Limpia y el Organismo Canadiense de Agua, y consagrar formalmente la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas (DNUDPI). Con el fin de avanzar verdaderamente *hacia construir mejor* acción real en el racismo sistémico, incluido el racismo ambiental, debe continuar a toda velocidad en paralelo a las políticas clave propuestas aquí. Además, los exámenes legislativos obligatorios para la EDC, la Ley de Lobbying, la Ley de Acceso a la Información y otras leyes fundamentales para una supervisión democrática abierta efectiva, deben llevarse a cabo y garantizar que esta crisis pueda ser una verdadera oportunidad para una transformación colectiva positiva.

De conformidad con nuestro deber de defender y respetar la democracia, estos importantes temas deben estudiarse en el Parlamento cuando reanude sus estudios sobre la respuesta de emergencia y la recuperación a la pandemia COVID-19.

Bibliografíaⁱⁱⁱ

- ¹ Huang, C. et al. (2020) *The Lancet*. [Características clínicas de pacientes infectados con coronavirus novedoso 2019 en Wuhan, China.](#)
- ² Jain, U. (2020) *Cureus*. [Efecto de COVID-19 en los órganos.](#)
- ³ (2020) *Colección de Emergencias de Salud Pública de La Naturaleza*. [Comorbilidad y su impacto en los pacientes con COVID-19.](#)
- ⁴ Universidad Johns Hopkins (2020) [Panel de control del Centro de Ciencia e Ingeniería de Sistemas \(CSSE, por sus siglas en inglés\) de la Universidad Johns Hopkins \(JHU\).](#)
- ⁵ Mallapaty, S. (2020) *Naturaleza*. [Lo que los brotes de cruceros revelan sobre COVID-19.](#)
- ⁶ Organización Mundial de la Salud (2020) [Alocución de apertura del director general de la OMS en la rueda de prensa sobre la COVID-19 - 11 de marzo de 2020.](#) (Disponible en español)
- ⁷ Noticias de la CBC (2020) [Seguimiento del coronavirus.](#)
- ⁸ Instituto Nacional sobre el Envejecimiento (NIA, por sus siglas en inglés) (2020) *Universidad Ryerson*. [Herramienta de seguimiento del cuidado a largo plazo de la COVID-19 de NIA.](#)
- ⁹ Gobierno de Canadá (2020) [Enfermedad por coronavirus \(COVID-19\): Actualización del brote.](#)
- ¹⁰ Estadísticas Canadá (2020) *The Daily*. [Producto interno bruto por rama de producción, marzo de 2020.](#)
- ¹¹ Estadísticas Canadá (2020) *The Daily*. [Encuesta de la fuerza laboral, mayo de 2020.](#)
- ¹² Guterres, A. (2020) *Naciones Unidas*. [Las mujeres en el centro de las iniciativas de recuperación de la COVID-19.](#) (Disponible en español)
- ¹³ (2020) *Agencia de Salud Pública de Canadá*. [COVID-19 y la necesidad de datos de mortalidad desglosados por sexo.](#)
- ¹⁴ Pastor-Barriuso, R. et al. (2020) *MedRxiv Preprint*. [Riesgo de mortalidad por infección por SARS-CoV-2 en un estudio seroepidemiológico a nivel nacional.](#)
- ¹⁵ Gobierno de Canadá (2020) [Panel de Conciencia Situacional COVID-19.](#) Consultado: 20 de octubre de 2020.
- ¹⁶ Patel, R. (2020) *Noticias de la CBC*. [Ministro dice que COVID-19 está empoderando a los abusadores de la violencia doméstica a medida que aumentan las tasas en partes de Canadá.](#)
- ¹⁷ Estadísticas Canadá (2020) *The Daily*. [Encuesta de la fuerza laboral, agosto de 2020.](#)
- ¹⁸ Moyser, M. (2017) *Estadísticas Canadá*. [Mujeres y trabajo remunerado.](#)
- ¹⁹ Estadísticas del Canadá (2020) *The Daily*. [Encuesta de la fuerza laboral, marzo de 2020.](#)
- ²⁰ Oficial de Presupuesto Parlamentario (2020) [Estimación de la cola superior de la distribución de la riqueza familiar en Canadá.](#)
- ²¹ Estadísticas Canadá (2019) *The Daily*. [Movilidad de ingresos familiares de contribuyentes canadienses, 1982 a 2016.](#)
- ²² Malakieh, J. (2019) *Estadísticas Canadá*. [Estadísticas correccionales para adultos y jóvenes en Canadá, 2017/2018.](#)
- ²³ Pinault, L. et al. (2016) *Informes de Salud de Estadísticas Canadá*. [Diferencias socioeconómicas en la exposición a la contaminación atmosférica ambiental de dióxido de nitrógeno entre la niñez de las tres ciudades canadienses más grandes.](#)
- ²⁴ Agencia de Salud Pública de Canadá (2020) [Enfermedad por coronavirus \(COVID-19\) Poblaciones vulnerables y COVID-19.](#)
- ²⁵ Servicios Indígenas Canadá (2020) [Coronavirus \(COVID-19\) y comunidades indígenas.](#)
- ²⁶ Frew, N. (2020) *Noticias de la CBC*. [Otro bloqueo Keeyask se formó a pesar de la orden judicial en el primero.](#)

ⁱⁱⁱ Todas las referencias bibliográficas se encuentran disponibles en inglés a menos que se indique lo contrario

- ²⁷ Allen, M. y Jaffray, B. (2020) *Estadísticas Canadá*. [La pandemia COVID-19 y sus impactos en los servicios de víctimas canadienses.](#)
- ²⁸ Estadísticas Canadá (2019) [Características de la fuerza laboral detallado por región y por grupo aborigen.](#)
- ²⁹ Departamento de Justicia (2018) [Enfoque en Gladue: Desafíos, experiencias y posibilidades en el sistema de justicia penal de Canadá.](#)
- ³⁰ Kielland, N. y Simeone, T. (2014) *Publicación de Investigación de la Biblioteca del Parlamento*. [Cuestiones actuales en salud mental en Canadá: Salud mental de las Primeras Naciones y las comunidades Inuit.](#)
- ³¹ Junta Nacional de Desarrollo Económico Aborigen (2015) [Informe sobre el progreso económico aborigen.](#)
- ³² Estadísticas Canadá (2020) [La contribución de los inmigrantes y grupos de población designados como minorías visibles para el asistente de enfermería, las ocupaciones asociadas ordenadas y de atención al paciente.](#)
- ³³ Estadísticas del Canadá (2020) [La contribución de los inmigrantes y grupos de población designados como minorías visibles para auxiliares enfermería, personal del orden y asociado a la atención de pacientes.](#)
- ³⁴ Estadísticas Canadá (2019) [Características de la fuerza laboral detallado por región y grupo aborigen.](#)
- ³⁵ Estadísticas Canadá (2020) [Indígenas en zonas urbanas: Vulnerabilidades a los impactos socioeconómicos de la COVID-19.](#)
- ³⁶ Estadísticas Canadá (2018) *The Daily*. [Excursión de un día a los pueblos indígenas... por los números.](#)
- ³⁷ Estadísticas Canadá (2017) *The Daily*. [Inmigración y diversidad etnocultural: Resultados clave del Censo 2016.](#)
- ³⁸ Tuncak, B. (2019) *Oficina de Derechos Humanos de las Naciones Unidas del Alto Comisionado*. [Declaración de fin de visita del Relator Especial de las Naciones Unidas sobre derechos humanos y sustancias y desechos peligrosos, Baskut Tuncak, sobre su visita a Canadá, del 24 de mayo al 6 de junio de 2019.](#)
- ³⁹ Waldron, I. (2018) [Hay algo en el agua: racismo ambiental en comunidades indígenas y negras.](#)
- ⁴⁰ Pinault, L. et al. (2016) *Informes de salud de Estadísticas Canadá*. [Diferencias socioeconómicas en la exposición a la contaminación atmosférica ambiental de dióxido de nitrógeno entre la niñez de las tres ciudades canadienses más grandes.](#)
- ⁴¹ Premji, S., et al. (2007) *Revista Canadiense de Salud Pública*. [Correlaciones socioeconómicas de las emisiones de contaminación a nivel municipal en la isla de Montreal.](#)
- ⁴² Comité Permanente de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible (2017) *Cámara de los Comunes*. [Medio ambiente saludable, canadienses saludables, economía saludable: Fortalecimiento de la Ley Canadiense de Protección Ambiental, 1999.](#)
- ⁴³ Organización Mundial de la Salud (2020) [Luchar contra el COVID-19 podría costar 500 veces más que las medidas de prevención de la pandemia.](#)
- ⁴⁴ Plataforma Intergubernamental sobre Biodiversidad y Servicios de los Ecosistemas (2020) [Informe del taller. Taller PIBSE sobre biodiversidad y pandemias.](#)
- ⁴⁵ Seguridad Pública Canadá (2012) [Guía de planificación de manejo de emergencias 2010–2011](#)
- ⁴⁶ Blair, B., The Hon. (2020) [Tweet.](#)
- ⁴⁷ Canadá (2020) [Enfermedad por coronavirus \(COVID-19\): Restricciones de viaje, exenciones y asesoramiento](#)
- ⁴⁸ Unión Interparlamentaria (2020) [Recopilación por países de las respuestas parlamentarias a la pandemia.](#)
- ⁴⁹ Comisión Permanente de Procedimiento y Asuntos de la Cámara (2020) *Cámara de los Comunes*. [Desempeño de las tareas parlamentarias de las y los diputados: Los desafíos del voto durante la pandemia de COVID-19.](#)
- ⁵⁰ Rodríguez, P., el Honorable. (2020) [Debates de la Cámara de los Comunes, 24 de marzo de 2020.](#)

- ⁵¹ Oficina del Oficial de Presupuesto Parlamentario (2020) [Análisis COVID-19 de la OPP.](#)
- ⁵² Jones et al., (2008) *Naturaleza*. [Tendencias mundiales en las enfermedades infecciosas emergentes.](#)
- ⁵³ Plataforma Intergubernamental sobre Biodiversidad y Servicios de los Ecosistemas (2020) *Informe del taller*. [Taller PIBSE sobre biodiversidad y pandemias.](#)
- ⁵⁴ Chen, L. et al. (2014) *Revista de bases de datos biológicas y curación*. [DBatVir: la base de datos de virus asociados a murciélagos.](#)
- ⁵⁵ Jones, K. et al. (2008) *Naturaleza*. [Tendencias mundiales en las enfermedades infecciosas emergentes.](#)
- ⁵⁶ Allen, T. et al. (2017) *Comunicaciones de la naturaleza*. [Puntos críticos mundiales y correlaciones de enfermedades zoonóticas emergentes.](#)
- ⁵⁷ (2009) *Calentamiento global*. [Impacto potencial del cambio climático en el riesgo de gripe pandémica.](#)
- ⁵⁸ Centros para el Control y la Prevención de Enfermedades (2018) [Pandemias pasadas.](#)
- ⁵⁹ LePan, N. (2020) *Capitalista Visual*. [Visualización de la historia de las pandemias.](#)
- ⁶⁰ Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente e Instituto Internacional de Investigación Ganadera (2020) [Prevención de la siguiente pandemia: Enfermedades zoonóticas y cómo romper la cadena de transmisión.](#)
- ⁶¹ Transparencia climática (2019) [De marrón a verde: la transición del G20 hacia una economía de emisiones netas cero.](#)
- ⁶² Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC, por sus siglas en inglés) (2019) [Calentamiento global de 1.5°C.](#) (Disponible en español)
- ⁶³ Enerdata (2020) [Anuario estadístico de la energía global 2020.](#)
- ⁶⁴ Instituto Pembina (2018) [Las arenas petrolíferas en un Canadá descarbonizado.](#)
- ⁶⁵ Medio Ambiente y Cambio Climático Canadá (2020) [Informe Nacional de Inventario 1990 –2018: Fuentes de Gases de Efecto Invernadero y Sumideros en Canadá Resumen Ejecutivo.](#)
- ⁶⁶ Medio Ambiente y Cambio Climático Canadá (2019) [Informe climático cambiante de Canadá 2019](#)
- ⁶⁷ Medio Ambiente y Cambio Climático Canadá (2019) [Informe climático cambiante de Canadá 2019](#)
- ⁶⁸ Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC, por sus siglas en inglés) (2019) [Calentamiento global de 1.5°C.](#) (Disponible en español)
- ⁶⁹ NASA (2020) [Temperatura Global](#). Consultado: 20 de octubre de 2020.
- ⁷⁰ Medio Ambiente y Cambio Climático Canadá (2019) [Informe climático cambiante de Canadá 2019 {4.2}](#)
- ⁷¹ Medio Ambiente y Cambio Climático Canadá (2019) [Informe climático cambiante de Canadá 2019 {4.2}](#)
- ⁷² Red de Acción Climática Canadá (2019) [La participación justa de Canadá para limitar el calentamiento global a 1.5°C.](#)
- ⁷³ Croome, J. (2020) *Ecojustice Blog*. [Canadá no puede perderse otro objetivo: necesitamos una ley canadiense de responsabilidad por el clima](#)
- ⁷⁴ Powers, L. (2019) *Verificación de hechos de la CBC*. [La afirmación de Trudeau de que Canadá está "en camino" para alcanzar la meta climática de 2030 es engañosa](#)
- ⁷⁵ Germanwatch (2020) [Índice de desempeño de cambio climático.](#)
- ⁷⁶ Galvez, R. y Péloffy, K. (2020) *Climatoscopio*. [¿Reducir las emisiones o eliminar los combustibles fósiles? Comprendiendo la huella de carbono en Canadá.](#) (Disponible en francés)
- ⁷⁷ Canadá (2020) [Canadá más fuerte y resistente: Discurso del Trono para abrir la segunda sesión del cuadragésimo tercer Parlamento de Canadá.](#)
- ⁷⁸ Galvez, R. y Péloffy, K. (2020) *Climatoscopio*. [¿Reducir las emisiones o eliminar los combustibles fósiles? Comprendiendo la huella de carbono en Canadá.](#) (Disponible en francés)
- ⁷⁹ Oficial del Comisionado de Lobbying de Canadá (2020) [Resumen de 12 meses de lobby - Organización interna: Asociación Canadiense de Productores de Petróleo / Tim McMillan, Presidente y CEO.](#)
- ⁸⁰ Rabson, M. (2020) *La Prensa Canadiense*. [Congelar el impuesto sobre el carbono, retrasar las nuevas regulaciones climáticas durante la crisis del coronavirus, pregunta el lobby petrolero.](#)

- ⁸¹ De Souza, M. (2020) *Observador Nacional*. [Trudeau ofrece dinero nuevo a los campos petroleros, pero rechaza los llamados a suspender la acción climática sobre COVID-19.](#)
- ⁸² Medio Ambiente y Cambio Climático Canadá (2020) [Limpie el estándar de combustible.](#)
- ⁸³ Riley, S. (2020) *El Narwhal*. [Alberta retrasa los pagos de 65 millones de dólares en pagos de compañías de petróleo y gas por la limpieza de pozos huérfanos.](#)
- ⁸⁴ Mattauch, L., et al. (2020) *Modelado económico*. [Evitar el bloqueo de carbono: Opciones de política para avanzar en el cambio estructural.](#)
- ⁸⁵ Myers Jaffe, A. (2017) Instituto de Asuntos Globales Canadá. [¿Cómo responde Canadá al riesgo de activos varados?](#)
- ⁸⁶ BP (2020) [Energy Outlook 2020 edición.](#)
- ⁸⁷ Deloitte (2020) [Implicaciones de COVID-19 para la industria estadounidense de esquisto.](#)
- ⁸⁸ Bos, K. y Gupta, J. (2019) *Investigación Energética y Ciencias Sociales*. [Activos varados y recursos varados: Implicaciones para la mitigación del cambio climático y el desarrollo sostenible mundial.](#)
- ⁸⁹ Mercure, J-F., et al. (2018) *Cambio Climático de la Naturaleza*. [Impacto macroeconómico de los activos de combustibles fósiles varados.](#)
- ⁹⁰ Rastreador de Carbono (2015) [Carbono inquemable: ¿Los mercados financieros del mundo llevan una burbuja de carbono?](#)
- ⁹¹ Lauerman, V. (2020) *Economista del Petróleo*. [Arenas petroleras de Canadá bajo asedio.](#)
- ⁹² Ambrose, J. (2020) *The Guardian*. [Siete grandes petroleras rebajan activos en \\$87 mil millones en nueve meses.](#)
- ⁹³ Olszynski, M. (2020) [Problema de responsabilidades ambientales infrafinanciadas de Alberta: pozos inactivos y colas de arenas petrolíferas.](#)
- ⁹⁴ McIntosh, E. y Bruser, D. (2018) *The Star*. [¿Qué costaría limpiar un parche de crudo de Alberta? \\$260 mil millones, un alto funcionario advierte.](#)
- ⁹⁵ Auditor General de Alberta (2015) [Sistemas para garantizar una seguridad financiera suficiente para los disturbios de la tierra de la minería.](#)
- ⁹⁶ Amnistía Internacional (n.d.) [El Lubicon Cree: Violaciones continuas de los derechos humanos.](#)
- ⁹⁷ Johson, L. (2020) *Diario Edmonton*. [Alberta renueva las reglas para los pozos de petróleo y gas para evitar futuros atrasos en sitios huérfanos e inactivos.](#)
- ⁹⁸ Lothian, N. (2017) *Instituto Pembina*. [Cincuenta años de arenas petrolíferas equivalen sólo al 0.1% de la tierra recuperada.](#)
- ⁹⁹ Olszynski, M. (2020) [Problema de responsabilidades ambientales infrafinanciadas de Alberta: pozos inactivos y colas de arenas petrolíferas.](#)
- ¹⁰⁰ Google Finance (2020) [Índice S&P/ TSX de energía renovable y tecnología limpia en comparación con el ETF del índice de energía con límite S&P/ TSX de iShares.](#)
- ¹⁰¹ McCarthy, S. (2020) *Caballeros Corporativos*. [Las juntas canadienses legalmente obligadas a abordar el riesgo climático, revela un nuevo estudio.](#)
- ¹⁰² Williams, C. (2020) *Iniciativa de Ley Climática de Canadá (CCLI, por sus siglas en inglés)*. ["Preocupante incrementalismo": ¿Está el fondo del plan canadiense de pensiones haciendo lo suficiente para avanzar en la transición a una economía baja en carbono?](#)
- ¹⁰³ Munich RE (2019) [Informe de responsabilidad corporativa 2019.](#)
- ¹⁰⁴ Zurich Insurance Company Ltd. (2019) [Zurich aumenta lo que está en juego en la lucha contra el cambio climático.](#)
- ¹⁰⁵ Grupo AXA (2018) [Política de Grupo de AXA sobre inversiones y suscripción de arenas de alquitrán/Arenas petrolíferas.](#)
- ¹⁰⁶ Asegurar nuestro futuro (2019) [Las aseguradoras que retiran la cobertura de los proyectos de carbón se duplicaron en 2019.](#)
- ¹⁰⁷ Hipple, K. y Sanzillo, T. (2018) *Instituto de Economía Energética y Análisis Financiero*. [Informe de riesgo climático de ExxonMobil: defectuoso y no responde.](#)
- ¹⁰⁸ Fernyhough, J. (2020) *Revisión financiera*. [Nueva Zelanda hace obligatorio el informe sobre el clima.](#)

- ¹⁰⁹ Subcomité de Riesgos de Mercado Relacionados con el Clima (2020) *Comité Asesor de Riesgos de Mercado de la Comisión de Comercio de Futuros de Productos Básicos de los Estados Unidos*. [Gestión del riesgo climático en el sistema financiero de los Estados Unidos](#).
- ¹¹⁰ Duke, J. (2020) *El heraldo matutino de Sydney*. [El sistema financiero se enfrenta a un riesgo "considerable" si el cambio climático no se aborda: Banco de reserva de Australia](#).
- ¹¹¹ Comité Económico Conjunto del Congreso de los Estados Unidos (2010) [Desigualdad de ingresos y la gran recesión](#).
- ¹¹² Hemingway, A. y Rozworski, M. (2020) *Nota política*. [La riqueza de los multimillonarios canadienses se disparó en medio de la pandemia](#).
- ¹¹³ Estadísticas Canadá (2020) *The Daily*. [Encuesta de la Fuerza Laboral, agosto de 2020](#).
- ¹¹⁴ Burkhauser, R. et al. (2016) Centro de Desempeño Económico. [Los mejores ingresos y bienestar humano en todo el mundo](#)
- ¹¹⁵ OCDE (2014) *Documentos de trabajo sociales, de empleo y migración de la OCDE*. [Tendencias en la desigualdad de ingresos y su impacto en el crecimiento económico](#).
- ¹¹⁶ Riley, S. (2020) *El Narwhal*. [Alberta suspende al menos 19 requisitos de monitoreo en arenas petroleras y otros, citando problemas de coronavirus](#).
- ¹¹⁷ Recursos Naturales de Canadá (2016) [Arenas petroleras: Un recurso estratégico para Canadá, Norteamérica y el mercado global](#).
- ¹¹⁸ Foro Económico Mundial (2020) [Medición del capitalismo de las partes interesadas hacia métricas comunes e informes coherentes de la creación de valor sostenible](#).
- ¹¹⁹ Instituto Canadiense para las Opciones del Clima (2020) [11 maneras de medir el crecimiento limpio](#).
- ¹²⁰ Hepburn et al. (2020) *Revisión de Oxford de la política económica*. [¿Acelerrarán o retrasarán los progresos en materia de cambio climático COVID-19?](#)
- ¹²¹ Google Finance (2020) [Índice S&P/ TSX de energía renovable y tecnología limpia en comparación con el ETF del índice de energía con límite S&P/ TSX de iShares](#).
- ¹²² AIE (2020) [Inversión energética: Explorando el riesgo y el retorno en los mercados de capitales](#).
- ¹²³ Poloz, S. (2020) [Testimonio del Comité Permanente de Finanzas del Senado](#).
- ¹²⁴ Jackson y Victor (2020) [La transición a un modelo macroeconómico ecológico consistente en flujo de existencias para Canadá](#)
- ¹²⁵ Instituto para la Innovación en Política Social (n.d.) [El índice de salud social](#).
- ¹²⁶ Anielski, M. (1999) *Instituto Pembina*. [El indicador de progreso genuino: un enfoque de principios de la economía](#).
- ¹²⁷ Índice Canadiense de Bienestar (2016) *Universidad de Waterloo*. [¿Cómo están realmente los canadienses? Informe Nacional de la CIW 2016](#).
- ¹²⁸ Garrett-Peltier, H. (2017) *Modelado económico*. [Verde contra marrón: Comparando los impactos en el empleo de la eficiencia energética, las energías renovables y los combustibles fósiles utilizando un modelo de entrada y salida](#)
- ¹²⁹ Berry et al. (2010) *Revista Internacional de Salud Pública*. [Cambio climático y salud mental: un marco de vías causales](#)
- ¹³⁰ (2010) *El Lancet*. [Beneficios para la salud pública de las estrategias para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero: visión general e implicaciones para los responsables políticos](#)
- ¹³¹ (2020) *Naturaleza Cambio Climático*. [Impactos climáticos mundiales actuales y futuros resultantes de COVID-19](#)
- ¹³² Jackson y Victor (2020) [La transición a un modelo macroeconómico ecológico consistente en flujo de existencias para Canadá](#)
- ¹³³ Iron + Earth (2020) [Plan de transición próspero](#)
- ¹³⁴ Hemingway, A. y Rozworski, M. (2020) *Nota política*. [La riqueza de los multimillonarios canadienses se disparó en medio de la pandemia](#).
- ¹³⁵ Saez, E. (2013) [Haciéndose más rico: la evolución de los ingresos más altos en los Estados Unidos](#)
- ¹³⁶ Freeland Chrystia (2013) *Ted Talk*. [El auge de nuevos súper ricos mundiales](#).

- ¹³⁷ McCarthy, S. and Morrison, T.L. (2020) *iPolitics*. [Los federales deben incorporar a la juventud indígenas en el impulso de las energías limpias.](#)
- ¹³⁸ Fitzgerald, E. y Lovekin, D. (2018) *Fundación Pembina*. [Alianzas de Energías Renovables y Economía de Proyectos: Investigación que apoya asociaciones indígenas y de servicios públicos y acuerdos de compra de energía.](#)
- ¹³⁹ Junta Nacional de Desarrollo Económico Aborigen (2020) [Reconciliación: Crecimiento de la economía canadiense en \\$27.7 mil millones.](#)
- ¹⁴⁰ Biden, J. (2020) [El plan Biden para asegurar la justicia ambiental y la oportunidad económica equitativa.](#)
- ¹⁴¹ Ipsos (2020) [Dos tercios de la ciudadanía de todo el mundo está de acuerdo en que el cambio climático es una crisis tan grave como COVID-19 Encuesta Ipsos.](#)
- ¹⁴² Abacus Data (2020) [Canadienses esperan una recuperación más limpia de la pandemia.](#)
- ¹⁴³ Boreal Conservation (2020) [Encuesta: las y los canadienses quieren que la recuperación económica incluya la conservación de la naturaleza y la administración indígena.](#)
- ¹⁴⁴ Norteamérica y energía limpia (2020) [84% de canadienses apoyan un plan de recuperación verde, según sondeos.](#)
- ¹⁴⁵ Daub, S., et al. (2020) *PolicyNote*. [La ciudadanía de Columbia Británica aprueba la respuesta COVID-19 de la provincia y quiere una economía más equitativa y sostenible después de la recuperación, independientemente de la afiliación al partido.](#)
- ¹⁴⁶ Abacus Data (2020) [Los canadienses esperan medidas audaces para hacer frente al impacto económico y social de la pandemia.](#)
- ¹⁴⁷ Recuperación justa para todos (2020) [Seis principios para una recuperación justa.](#)
- ¹⁴⁸ Clean50 (2020) [Post COVID19: 217 líderes de Clean50 piden una #CleanReset para Canadá.](#)
- ¹⁴⁹ Energypolicytracker.org (2020) [Herramienta de seguimiento a las políticas de energía de la G20.](#)
- ¹⁵⁰ Partington, R. (2020) *The Guardian*. [Alemania presenta paquete de recuperación de coronavirus de \\$130 mil millones.](#)
- ¹⁵¹ Kretchmer, H. (2020) *Foro Económico Mundial*. [Miles de millones para inversiones sostenibles: el plan de Alemania para una recuperación ecológica.](#)
- ¹⁵² Kim, S-Y. (2020) *La conversación*. [El nuevo acuerdo de Corea del Sur muestra al mundo cómo se ve una recuperación económica inteligente.](#)
- ¹⁵³ Hyunjung, B. (2020) *The Korea Herald*. [El proyecto coreano W160tr 'Nuevo Acuerdo' tiene como objetivo crear 1.9 millones de puestos de trabajo para 2025.](#)
- ¹⁵⁴ Abnett, K. and Green, M. (2020) *Reuters*. [La UE hace la mayor promesa de "recuperación verde" del mundo, pero ¿alcanzará la marca?](#)
- ¹⁵⁵ Grupo Canadiense de Responsabilidad COVID-19 (2020) [Proteger a los denunciantes y aumentar la transparencia en Canadá en la era de COVID-19.](#)
- ¹⁵⁶ Beeby, D. (2018) *Noticias de la CBC*. [El gobierno federal cancela silenciosamente el préstamo, pero no revelará la suma ni dirá quién lo obtuvo.](#)
- ¹⁵⁷ Exportaciones y Desarrollo Canadá (2020) [Informes sobre Transacciones: Cuenta Canadá.](#)
- ¹⁵⁸ Milke M. (2015) *Taxpayer.com* [¿Cuánto costó el rescate automotriz de 2009 a los contribuyentes?](#) Estos detalles no están disponibles debido a la interpretación amplia del gobierno de la confidencialidad comercial y a una excepción específica para la EDC en la Ley de Acceso a la información (s.18.1(1)(b))
- ¹⁵⁹ Auditor General de Canadá (2014) [Informe de otoño 2014 del Auditor General del Canadá: Capítulo 5 - Apoyo al sector de la automoción.](#)
- ¹⁶⁰ Oficial de Presupuesto Parlamentario (2020) [Apoyo de liquidez COVID-19 de las corporaciones de la Corona.](#)
- ¹⁶¹ Comité Permanente del Senado sobre Finanzas Nacionales (2020) [COVID-19: Alivio en tiempos de crisis.](#)
- ¹⁶² Asuntos Globales Canadá (2018) [Examen legislativo sobre el desarrollo de las exportaciones de Canadá 2018: Capítulo 6.](#)
- ¹⁶³ Grupo Canadiense de Responsabilidad COVID-19 (2020) *Libro Blanco*. [Proteger a los denunciantes y aumentar la transparencia en Canadá en la era de COVID-19.](#)

- ¹⁶⁴ Asadollahi, A. y Rous, T. (2020) *Horizon Advisors*. [Reforma del desarrollo de las exportaciones de Canadá: Gestión de riesgos relacionados con el clima y transición baja en carbono.](#)
- ¹⁶⁵ Beeby, D. (2018) *Noticias de la CBC*. [El gobierno federal cancela silenciosamente el préstamo, pero no revelará la suma ni dirá quién lo obtuvo.](#)
- ¹⁶⁶ Trudeau, J., Primer Ministro de Canadá (2020) [El Primer Ministro anuncia apoyo adicional a las empresas para ayudar a salvar los empleos canadienses.](#)
- ¹⁶⁷ Comité Permanente de Energía, Medio Ambiente y Recursos Naturales del Senado (2020) [Descarbonización del transporte en Canadá.](#)
- ¹⁶⁸ Centro de Vida Activa de Alberta (n.d.) [Beneficios del transporte activo.](#)
- ¹⁶⁹ Estadísticas Canadá (2019) *The Daily*. [Nuevos registros de vehículos de motor, 2011 a 2018.](#)
- ¹⁷⁰ Recursos Naturales de Canadá (2020) [Programa de Infraestructura de Vehículos de Cero Emisiones.](#)
- ¹⁷¹ Caucus Indígena (2020) *Cumbre de Soluciones Climáticas basadas en la naturaleza.* [Declaración del Caucus Indígena.](#)
- ¹⁷² Consultoría SVA (2016) [Análisis del valor actual y futuro del trabajo de los tutores indígenas en los territorios del noroeste de Canadá.](#)
- ¹⁷³ El Círculo Indígena de Expertos (2018) [Nos levantamos juntos: Logrando el camino a Canadá meta 1 a través de la creación de zonas indígenas protegidas y conservadas en el espíritu y la práctica de la reconciliación.](#)
- ¹⁷⁴ Recursos Naturales Canadá (n.d.) [ecoENERGY para Energías Renovables.](#)
- ¹⁷⁵ Potvin, C. et al. (2017) *Diálogos sostenibles en Canadá.* [Revitalizar Canadá: Caminos hacia un futuro bajo en carbono.](#)
- ¹⁷⁶ Energía Limpia Canadá (2020) [Resumen de los medios de comunicación: El hidrógeno como parte de la transición energética de Canadá.](#)
- ¹⁷⁷ Asociación de Energía de Pila de Combustible e Hidrógeno (2019) [Desbloquear el potencial del almacenamiento de energía de hidrógeno.](#)
- ¹⁷⁸ Bataille, C. (2019) *OECD.* [Emisiones bajas y nulas en las industrias siderúrgica y cementera: Barreras, tecnologías y políticas.](#)
- ¹⁷⁹ Infraestructura Canadá (2018) [Invirtiendo en el plan de Canadá – Construyendo mejor a Canadá.](#)
- ¹⁸⁰ Ama la Comida Odia el Desperdicio Canadá (2017) [Desperdicio de alimentos en el hogar.](#)
- ¹⁸¹ Grupo de Trabajo sobre la Transición Justa para los Trabajadores y Comunidades Canadienses de Energía del Carbón (2019) [Informe final del Grupo de Trabajo sobre la Transición Justa para los Trabajadores y Las Comunidades Canadienses de la Energía del Carbón: sección 10.](#)
- ¹⁸² G15+ Quebec (2020) [Contribución a las iniciativas de recuperación del gobierno de Quebec.](#) (Disponible en francés)
- ¹⁸³ Afrasia (2019) [Revisión mundial de la migración de riqueza.](#)
- ¹⁸⁴ Abacus Data (2020) [Las y los canadienses esperan medidas audaces para hacer frente al impacto económico y social de la pandemia.](#)
- ¹⁸⁵ Estadísticas de Canadá (2019) *The Daily*. [Inversión extranjera directa, 2018.](#)
- ¹⁸⁶ Agencia Tributaria Canadá (2019) [Resultados de brecha tributaria y cumplimiento para el sistema federal de impuestos sobre la renta de las empresas.](#)
- ¹⁸⁷ Abacus Data (2020) [Las y los canadienses quieren una recuperación ambiciosa, justa y que haga que el país sea más autosuficiente.](#)
- ¹⁸⁸ Oficina del Auditor General del Canadá (2019) *Informes de primavera 2019 del Comisionado de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible al Parlamento de Canadá.* [Informe 4—Subvenciones no fiscales para los combustibles fósiles—Medio ambiente y cambio climático Canadá.](#)
- ¹⁸⁹ OCDE (2020) [Soporte de Combustibles Fósiles – CAN.](#)
- ¹⁹⁰ Instituto Internacional para el Desarrollo Sostenible (2020) [Subvenciones federales a los combustibles fósiles de Canadá en 2020.](#)
- ¹⁹¹ Fondo Monetario Internacional (2019) [Plantilla de subvenciones a combustibles fósiles.](#)
- ¹⁹² Carta abierta (2020) [Asunto: Riesgos financieros del proyecto de expansión Trans Mountain.](#)
- ¹⁹³ Schwab, J. (2020) *El Globo y el Correo*. [En un mundo descarbonizado, ¿todavía tiene sentido gastar dólares de los contribuyentes en oleoductos?](#)

- ¹⁹⁴ Canadá (2018) [Plan de acción nacional sobre gobierno abierto 2018-2020 de Canadá.](#)
- ¹⁹⁵ Corporate Knights (2020) [Cómo un billete de \\$20 podría valer cerca de \\$308.](#)
- ¹⁹⁶ Schwab, J. (2020) *Foro Económico Mundial*. [Luchar contra la COVID-19 podría costar 500 veces más que las medidas de prevención de la pandemia.](#)
- ¹⁹⁷ Wynn, G. (2020) *Reuters*. [Costo de la inacción climática de un año adicional \\$500 mil millones: Agencia Internacional de Energía.](#)
- ¹⁹⁸ Wiedmann, T. et al. (2020) *Nature Communications*. [Advertencia de los científicos sobre la afluencia.](#)
- ¹⁹⁹ Teixidó-Figuerasab, J. et al. (2020) *Indicadores ecológicos*. [Desigualdad internacional de presiones ambientales: Descomposición y análisis comparativo.](#)
- ²⁰⁰ Agencia Tributaria Canadá (2019) [Brecha fiscal: Una breve visión general.](#)
- ²⁰¹ Oficial de Presupuesto Parlamentario (2020) [Impuesto sobre el patrimonio neto a las familias económicas residentes en Canadá.](#)

Acerca de la senadora Rosa Galvez

Rosa Galvez, originaria de Perú, es ingeniera ambiental, profesora, experta en contaminación y senadora independiente de la provincia de Quebec desde 2016. En la primera sesión del cuadragésimo tercer parlamento, fue miembro del Comité Permanente del Senado sobre Finanzas Nacionales, el mismo que proporcionó supervisión para la respuesta de emergencia del gobierno federal a la COVID-19 y asistió a todas las sesiones del Senado para adoptar medidas de emergencia desde el comienzo de la crisis.



Recientemente organizó una serie de seminarios web sobre una recuperación limpia y justa para parlamentarias, parlamentarios y responsables de la toma de decisiones gubernamentales con seis especialistas, entre quienes se encuentra Joseph Stiglitz, ganador del Premio Nobel de Economía con un libro blanco por publicar, pronto, sobre el mismo tema. La senadora Galvez publicó un libro blanco sobre [el Código de Construcción de Canadá en el contexto del cambio climático, la adaptación y la sostenibilidad](#) (Link disponible en inglés y en francés) en junio de 2019. Fue presidenta del Comité Permanente del Senado sobre Energía, Medio Ambiente y Recursos Naturales de 2017 a 2019.

La senadora Galvez tiene un doctorado en Ingeniería Ambiental de la Universidad McGill y ha sido profesora en la Universidad Laval en Quebec desde 1994, dirigiendo el Departamento de Ingeniería Civil y del Agua de 2010 a 2016. Se especializa en descontaminación de agua y suelo, gestión de residuos y evaluación de impactos y riesgos de proyectos de infraestructura.

La senadora Galvez es miembro de la *Ordre des ingénieurs du Québec*, miembro de la Sociedad Canadiense de Ingeniería Civil y miembro de Ingenieros de Canadá. Su investigación la ha llevado por todo el mundo a países como Francia, Italia, el Reino Unido, Japón, China y muchos países sudamericanos. A lo largo de su carrera, organizaciones privadas, gubernamentales y comunitarias han sido solicitados asesores expertos. También ha asesorado a varias organizaciones internacionales, incluyendo acuerdos Canadá-Estados Unidos y Quebec-Vermont sobre la protección de los Grandes Lagos y el río St. Lawrence. También llevó a cabo un impactante estudio de investigación sobre el catastrófico derrame de petróleo en Lac-Mégantic.

